



2018年9月 第2期

主办：雨花台区人大常委会

编委会主任：黄伟国

编委会副主任、主编：张 伟

副主任、副主编：邢苏平

责任编辑：柳 伟

封面摄影：李 毅

目 录 Contents

- 1
- 龙翔在市十六届人大常委会第五次会议上关于立法工作的讲话（摘要）
- /龙 翔
- 3
- 黄河在区委十一届十一次全体（扩大）会议上的报告（摘要）
- /黄 河
- 5
- 杨明在区第十八届人大常委会第十一次会议上的讲话
- /杨 明

★常委会会议★

- 9
- 雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议纪要
-
- 12
- 雨花台区人民政府2018年上半年工作情况和下半年重点工作安排
-
- 14
- 关于雨花台区2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年国民经济和社会发展计划安排的报告
- /朱天燕
- 16
- 关于雨花台区2018年上半年财政预算执行情况的报告
- /贾乐实
- 19
- 关于2017年度雨花台区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告
- /高金华
- 22
- 关于对我区2018年国民经济和社会发展计划上半年执行情况报告的审议意见
-
- 23
- 关于对我区2018年财政预算上半年执行情况报告的审议意见
-
- 25
- 关于对我区2017年财政预算执行和其他财政收支情况审计报告的审议意见
-

★主任会议★

- 26
- 雨花台区第十八届人大常委会第二十二次主任会议纪要
-

★工作动态★

- 29
- 顾晓春副主任到梅山街道对重点督办代表建议开展督查
- /柳 伟
- 30
- 市人大环资城建委来我区调研
- /玉米娜
- 31
- 杨明主任带队赴丹凤县、大通县开展对口帮扶工作
- /孙景春
- 32
- 区人大常委会召开“263”专题询问工作部署暨法律知识培训会
- /邢苏平



龙翔在市十六届人大常委会第五次会议上关于立法工作的讲话（摘要）

市人大常委会主任 龙翔

2018年8月29日

我对市人大常委会贯彻全市立法工作会议精神，进一步做好立法工作，提三点意见。

一、提高政治站位，增强做好立法工作的责任感使命感

一是立法是全面推进依法治国的重要基础和前提。我们必须提高政治站位，强化全局思维，从提升国家治理体系和治理能力现代化的角度，从更好发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用的角度，充分认识立法的重要意义，增强责任感紧迫感，把立法作为人大及其常委会的首要工作持之以恒地加以推进。

二是全面深化改革需要立法引领和保障。党的十九大对全面深化改革作出了新的明确部署，推动和落实这些改革任务，需要立法保驾护航。随着各项改革举措在南京落地，我们必然要对相关地方性法规进行修改和调整。截至目前，我市现行有效的94部地方性法规中，近四分之一10年以上未做修改，不少已经严重滞后于经济社会发展，甚至与上位法发生冲突，所以修法的任务十分紧迫。

三是人民美好生活需要立法保护。本届五年立法规划中，涉及民生及民生领域的共26件，超过2/3，其中很多都是人民群众高度关注的，比如这次会议审议的道路交通安全条例，就涉及到千家万户。民心是最大的政治，我们必须坚持以人民为中心的发展理念，在立法中

站稳人民立场，真正把解决人民群众关注的热点难点问题，作为立法工作的出发点和着力点，确保所制定的法规真正体现和表达广大人民群众意志和利益。

四是南京提升城市首位度需要立法支撑。南京完善省会城市功能、提高城市首位度，涉及到城市建设管理、生态文明建设、创新名城建设、文化资源保护等各个方面，地方立法工作和法治环境必须与之相衔接、相适应、相匹配。我们要主动融入南京提升城市首位度的中心大局，充分发挥地方立法的引领和推动作用，不断提高南京的法治首位度，让法治程度领先成为南京核心竞争力的重要标志，使南京省会城市的功能和担当得到真正体现。

二、坚持高质量立法，以良法促进善治

一是体现党的领导、符合中国国情。市人大常委会虽然具体负责立法工作，承担立法任务，但立法中涉及重大体制和重大政策调整的，决策权在市委，必须由市委讨论决定。我们要牢牢把握这一点，在立法工作中自觉贯彻体现党委的主张和意图，坚持民主集中制，从制度上、法律上保证党的路线方针政策和市委重大决策部署的贯彻实施。

二是反映客观规律、解决实际问题。立法从实际出发，就是要根据实际，解决社会矛盾，在矛盾的焦点上划杠杠，根据客观规律来

33	大连庄河市人大到我区交流考察	/孙景春
34	市人大常委会组织区人大代表旁听区法院庭审	/王米娜
35	市人大常委会主任杨明走访慰问驻区部队	/王米娜
36	市人大常委会党组成员陈苏宁视察板桥新城“人大代表之家”建设情况	/王米娜
37	区人大机关组织开展“每月学法”暨区委十一届十一次全会精神学习活动	/柳 伟
38	市人大常委会副主任顾晓春现场督办开发区惠家闸沟河道整治工作	/柳 伟
39	市人大常委会组织代表旁听微信诈骗案庭审	/朱运刚
40	雨花台区代表组热议市政府工作报告推进我区攻坚“三个主战场”	/王米娜
41	攻坚克难，做好南玉带河周边地块雨污分流建设——雨花台区人大常委会组织代表对重点建议现场督办	/王米娜
42	区人大调研区政府相关部门“263”专项工作开展情况	/王米娜

★代表风采★

43	从“小巷总理”到“百姓的贴心人”——记雨花台区第十八届人大代表钟宁	/李祯祯
----	-----------------------------------	------

★主任笔谈★

46	加快雨花公共文化服务体系建设，推动公共文化服务迈入普惠均等新阶段	/教科文卫工委
50	应该对代表网议和代表建议办理工作做进一步完善	/张 伟

★街道人大★

51	无锡滨湖区蠡园街道“残疾人之家”建设情况考察报告	/梅山街道人大工委
----	--------------------------	-----------

★大事记★

黄河在区委十一届十一次 全体（扩大）会议上的报告（摘要）

市政协副主席、区委书记 黄河

2018年8月6日

今年以来，全区上下深入贯彻党的十九大精神，坚决执行中央和省、市委系列决策部署，持续攻坚三个主战场，扎实做好四项重点任务，统筹推动各项工作取得了新的进步。全区综合实力明显增强，产业发展持续向好，主要表现为：坚持稳中求进，综合实力明显增强；坚持创新驱动，产业发展持续向好；坚持生态优先，城市品质逐步提升；坚持民生为本，社会事业不断进步；坚持从严从实，党的建设全面加强。

实现地区生产总值287.2亿元，增长8.3%；一般公共预算收入52.3亿元，同口径增长19.7%；服务业增加值243.6亿元，增长10%；全社会固定资产投资149.7亿元，增长13.6%；社会消费品零售总额198.5亿元，增长9.8%。110个区人代会重点项目加快推进，其中79个项目实现开工在建。30个市重大项目有力有序，其中25个实施类项目实现投资92亿元，完成年计划的88.7%，完成率全市第一。实现软件和信息服务业收入1161亿元，增长15.6%；新增涉软企业152家，总数达到2238家；新增软件产业建筑面积30.37万平方米，总量达到776.37万平方米；新增涉软从业人员1.08万人，总数达到23.5万人。申报国家级高新技术企业265家；省级培育入库申报企业181家，获批148家；市级培育入库申报企业193家，获批

157家，申报数和入库数位居全市前列。2018年南京市首批独角兽（培育、关注）企业榜单中，我区运满满、苏宁体育等12家企业上榜，占全市总数的31%；在瞪羚（培育）企业榜单中，我区嘉环科技、筑康医药等10家企业上榜，占全市总数的15%。

同时，城市品质逐步提升，扎实推进环境保护八个方面82项重点任务，高质量完成中央环保督察“回头看”交办的53件环境问题，开工建设雨污分流片区110个，推进河道水环境提升工程14个。工农河补水口被列为全省生态环境整治典型案例。马家店保障房B、C地块9栋楼主体全部封顶并通过验收，龙翔大道一期（费隆段）实现竣工通车，全年206个城建计划项目中，绕城北辅道、龙翔路中段等93个项目开工建设，梅山9号路环境综合整治等54个项目竣工。

社会事业方面，半年新增城镇就业7254人、大学生就业12366人、培育自主创业1688人，城镇居民人均可支配收入达到29628元，增长9.1%，增幅位居全市前列。启动9个老旧小区整治项目，惠及居民近7000户。小行小学、雨花台中学岱山分校交付使用，南外雨花国际学校、琅琊路小学石林分校等项目有序推进，金陵中学、中华中学等一批优质教育资源加快集聚。实现基层医疗卫生机构医联体建设

确认和调整社会生活中的各种关系。这次审议南京市国家公祭保障条例前，常委会组织全体组成人员到侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆进行了专题调研，这是推进科学立法的有益尝试，对于大家带着感情、带着责任、带着使命深入参与到这部法规的审议中来，更好把握立法关键环节，促进科学民主依法立法，都起到了良好效果。

三是坚持以人民为中心、统筹各方利益。为政之道，以民为本。我们要有一个共识，就是我们组成人员的审议意见，不仅是代表个人的，更是代表南京全体市民的，我们发表意见，表达的是人民意愿，体现的是人民意志，因此我们大家都要高度重视审议环节，共同提高审议质量。

四是严控立法边界、符合立法程序。我们严格做到依法立法，严格遵循“无授权不立法”的原则，不打“擦边球”，避免出现违法争权、越权立法等现象。同时，我们也要充分发挥主观能动性，聚焦南京发展大局，突出地方立法特色。依法立法，还要求我们严格按照法定程序，集体决策，决不允许任何个人凌驾于法律之上，坚决防止和反对个人干预立法，确保立法的客观性公正性。

三、坚持法之必行，加强法律法规实施情况监督

一是要加强执法检查。我们要在全国人大常委会的示范和引领下，把执法检查与一般性的调研视察区别开来，要采取明察暗访、随机抽查、接受举报等多种形式，深入查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题，了

解法律法规实施的真实情况，掌握基层群众的所思所想，真正用好这把“利剑”，督促法律法规在南京有效实施。

二是要加强备案审查。我们要依法有效地做好规范性文件备案审查工作，特别是要加快建设市一级的备案审查信息平台，努力把人大备案审查工作提升到一个新的水平，对违法减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的，对违反上位法规定的规范性文件，要一律予以及时纠正。

三是要加强普法宣传。市人大常委会及各工作机构要高度重视立法宣传工作，坚持宣传与立法同步，重点宣传与经济社会发展以及人民群众生产生活密切相关的法规，引导广大群众自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题靠法，真正让文本上的宪法、法律、法规“落下去”“活起来”。这次会议结束后，我们要针对国家公祭保障条例进行大力度的宣传，扩大法规的社会影响力，树立广大民众对国家公祭活动和公祭场所的敬畏之心，使生活在和平年代的每一个人不忘伤痛、铭记历史、珍爱和平。希望常委会组成人员积极参与，为法规的宣传和实施作出自己的贡献。

同志们，以良法促进善治、以善治保障发展，是时代的要求、人民的期盼。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉坚持党的领导，充分发挥人大主导作用，扎实推进地方立法工作，为提升南京法治首位度、建设“强富美高”新南京作出新的更大贡献。

全覆盖，成功创建“江苏省基层卫生十强区”和“江苏省妇幼健康优质服务示范区”。

这些成绩的取得得益于一张蓝图、一以贯之的工作主线保证了事业发展的连续性；突出重点、以点带面的工作方法提升了全局工作的实效性；围绕问题、紧扣问题的工作导向提升了攻坚克难的针对性；风清气正、干事创业的工作氛围激发了干部队伍的积极性。

下半年全区上下站在全新的历史方位，要充分认清形势，牢牢把握机遇，瞄准工作方向，围绕省委高质量发展监测评价指标体系和市对区考核办法的相关要求，坚持目标导向、问题导向和效果导向相结合，按照既定部署，按照既定部署，紧扣发展任务，进一步解放思想、创新实干，重点抓好以下四个方面工作：

一是落实对标找差要求，实现综合实力的更大突破。壮大产业规模，主攻重大项目，深耕创新驱动，牢固树立、自觉践行新发展理念，进一步做大规模、总量和增量，提升特色、优势和效益，不断增强区域综合实力。

二是立足功能品质提升，实现城市建设的更大突破。加快城市更新改造，强化基础设施建设，提升精细建管水平，充分发挥城市的基

础性承载作用，不断提升精细化建设管理水平，构建更加宜居、更加便捷、更有品位的城市空间。

三是紧扣污染防治发力，实现生态环保的更大突破。全力完成目标任务，突出整治重点环节，切实加强风险防控，坚持把绿色发展理念落实到经济社会发展的全过程，努力让雨花的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

四是围绕群众所需所盼，实现民生福祉的更大突破。加快补齐民生事业短板，努力提高群众生活质量，大力营造和谐社会环境，积极践行以人民为中心的发展思想，加大民生投入，办好民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及雨花广大群众。

此外，要突出“政治建设”这个统领，发挥“思想建党”这个优势，抓好“干部队伍”这个关键，夯实“基层基础”这个基石，严守“纪律规矩”这个底线。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中央巡视反馈问题的整改落实为契机，不断提高新时代党的建设质量，为雨花经济社会各项事业发展提供坚强保障。

杨明在区第十八届人大常委会第十一次会议上的讲话

区人大常委会主任 杨明

2018年7月26日

本次常委会会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项既定议程。会议听取和审议了区政府关于2018年上半年工作、计划、预算执行情况的三个报告和2017年财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告，审查批准了区2017年财政决算、区2018年计划部分调整方案和区2018年省转贷新增地方政府债券安排及预算调整方案和地方政府债券限额情况的报告，并通过了相关决议。会议还表决通过了1名代表的辞职事项和11名国家机关工作人员的任免事项，组织8名新任职人员进行了宪法宣誓仪式。希望新任职人员依法履职，公正司法，廉洁自律，不负人民重托，作出新的贡献。借此机会，我再谈三点意见。

一、充分肯定成绩，坚定不移提振发展信心

开年以来，全区上下积极应对错综复杂的国内外经济形势，始终把握“稳中求进”总基调，努力推动经济高质量发展，全区经济“稳中向好、稳中有进、稳中更优”的态势得以保持。一是经济发展有速度。上半年地区生产总值同比增长8.3%，增幅全市并列第二。一般公共预算收入同比增长19.7%，完成年计划的65.7%，顺利实现了“双过半”。固投、社零、外资、外贸等重要指标的同比增幅和完成度都较高；二是项目推进有力度。全区110个人代会重点项目完成年计划的54.1%，30个市

重大项目完成年计划的88.7%，超序时进度38.7个百分点；三是平台建设有进度。高质量通过了国家发改委“双创”工作评估验收并受到国务院督查激励表彰，软件谷、南站枢纽经济区发展持续提速，入选南京市首批独角兽、瞪羚企业总数位居全市第一；四是城市建管有强度。上半年实施城建项目206个、城市精细化管理项目144个，拆违14.2万平方米、改造新增绿地20万平米，14条河道水环境提升项目全部开工建设，316个雨污分流项目全部进场施工，45个省环保督查发现问题整改到位；五是民生改善有温度。上半年城镇居民可支配收入增长9.1%，增幅居全市前列。被评为江苏省妇幼健康优质服务示范区和首批江苏省基层卫生十强区。在教育、医疗、就业、养老、体育等方面都取得了长足进步。可以说，区政府在上半年的“期中考”中，向全区人民交出了一份令人满意的答卷。

二、巩固良好势头，全力以赴做好当前工作

今年是改革开放四十周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，做好全年经济工作、保持经济社会发展良好势头十分重要。在看到过去成绩的同时，我们也要清醒认识到，当前面临的总体经济环境复杂、中美贸易摩擦增多、改革攻坚任务艰巨，特别是我区自身还存在着产业结构不

优、民生资源不均、老包袱不轻等问题，需要我们紧抓不放、持续用力、抓出成效。为此，一要继续坚持一手抓投入、一手抓转型。坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为目标，着力做大做强高新产业集群，抓好传统产业改造升级，努力扩张总量、盘活存量、做优增量。要咬定有效投入这个关键，精准实施选商引资战略，围绕关键区域、核心平台、主导产业、重点客商精耕细作，吸引更多好项目、大项目落地。要加大对储备项目、已签约项目、在建项目的跟踪推进力度，力促项目早落地、早建成、早投产、早见效。二要继续坚持一手抓城区、一手抓园区。进一步优化重点区域设计布局，加速软件谷、南站、板桥、开发区等重点区域建设，推动差异化发展，形成区域特色，积极融入南京市整体规划布局。同时要加快园区发展步伐，把园区发展作为推进产城融合互动和区域功能调整提升的重要举措，推动资源集中、用地集约、产业集聚，努力实现生产、生活、生态“三生共融”、和谐发展。三要继续坚持一手抓民生、一手抓治理。要加快推进民生工程建设，持续健全完善教育、医疗、文化、体育、就业、创业等公共服务体系，不断增进人民群众获得感和安全感。同时把城市治理作为重要的民生工程，持续改善区域环境，打造雨花生态品牌。要“水陆空”全面推进，加大治污力度，通过不懈努力，消除黑臭水体，整治大气污染，保护生态资源和文化古迹。

三、寓支持于监督，持之以恒发挥人大作用

今年以来，区人大常委会在区委的正确领导下，坚持“围绕中心、紧贴民心、依法履职、务实创新”的工作思路，主动作为、对标找差、高效履职，寓支持于监督之中，为促进

上半年经济社会持续健康发展作出了积极贡献。时间马上就要进入八月份，全年工作的“下半场”已经开始，任务还很重，不能有丝毫松懈。6月份和本月，我们分别召开了街道和机关人大工作会议，回顾了上半年工作完成情况，共同谋划了下半年的工作重点，希望区人大全体同志要认真梳理各自承担的任务，把握有效工作时间，加快工作进度，确保工作质效，充分发挥好人大的监督、支持、保障和服务等作用。

一要坚持党的领导，履行法定职权。人民代表大会制度是中国共产党领导人民建立并巩固发展的，坚持党的领导是人大制度的本质要求和最大优势。坚定不移地坚持党的领导，不仅是人大工作保持正确政治方向的必然要求，也是人大事业不断发展的根本保障。我们要按照十九大精神的要求，全面强化党的领导意识，自觉把党的领导贯穿于人大工作始终。

近期，各级在加强党对人大的领导方面采取了许多创新举措。比如，市人大常委会党组已研究决定，将每次市人大常委会主任会议的第一项议程，都规定为学习习近平总书记最新重要讲话精神及中央和省市委重要决策部署，区人大党组在上半年也出台了《区人大常委会党组工作规则》、《区人大常委会党组关于进一步加强作风建设的若干规定》等两个文件。下一步，我们要继续坚决贯彻区委决策部署，继续深化和推动改革，扎实行使好重大事项决定权和人事任免权，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为地方政权机关的领导人员，运用民主集中制原则维护党和国家的权威。全体常委会组成人员要坚持做到讲党性、讲政治的模范，在新的形势下牢牢把握人大工作正确方

向，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，为做好我区人大工作营造良好的政治生态。

二要坚持服务大局，突出监督重点。要坚持干在实处，始终把发展记在心上，选好角度，把好尺度，站稳立场，有针对性地开展监督工作，以稳扎稳打的务实作风和抓铁有痕的切实举措，更好地向中心聚焦、为大局出力，推动中央和省、市、区委的各项决策部署落地落实，助力经济社会高质量发展。

近期，区委将召开十一届十一次全体（扩大）会议，我们要深入学习贯彻会议精神，将思想和行动统一到区委对我区下半年发展形势的分析判断上来，牢牢抓住改革红利释放的现实机遇、高质量发展的战略机遇和市委市政府的政策机遇，围绕全区经济社会发展主要任务，切实做好下半年的各项工作。人大要在贯彻区委决策部署和战略意图中担当重要角色，积极履行监督职责。要紧盯产业发展、重大项目、创新驱动、城市建管、污染防治、社会治理和民生福祉等重点领域，在法律框架下不断探索新的监督手段和途径，确保实行依法监督、正确监督、有效监督；要认真组织完成好“十三五”中期评估、软件谷（高新区）建设发展、“263”专项行动开展情况专题询问、重大项目推进情况、“两桥”地区基础设施建设情况、全区行政事业单位国有资产管理情况、《南京市中小学幼儿园用地保护条例》执法检查等重点议题；要紧紧围绕民生重点依法履职，在推动解决人民群众关切的教育、就业、收入、医疗、养老、住房以及生态保护等关键问题上持续取得新进展，对一些具有长期

性、复杂性的民生问题，要坚持不懈地促进工作改进；要积极加强对街道人大预算审查的指导，推动对软件谷和各街道（园区）预算的实质性审查监督，同时要根据市人大要求，确保预算联网监督工作达标达序，按时投入使用。

三要密切联系群众，深化代表工作。要坚持以人民为中心的发展思想，以人为本，履职为民，认真倾听群众心声，切实尊重群众意愿，时刻关心群众冷暖，综合运用法定职权，支持政府履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任，努力使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，让人民群众在改革发展中有更多获得感。

要把服务代表与联系群众有机结合起来，使代表成为群众和人大工作相联系的纽带。切实增强为代表服务的主动意识、责任意识和实效意识，积极探索新时期代表履职的特点和规律，不断完善代表履职的有效载体，努力拓宽代表工作领域、丰富代表工作内容、细化代表工作制度，使代表履职取得实实在在的成效；要持续加强代表培训工作，帮助代表提高履职水平；要丰富视察、调研和联系群众等形式，为代表闭会期间履职提供有效载体；要认真办理代表议案建议，努力提高办成率。人大履行行权的全过程，都要注重发挥代表主体作用，加强代表与人民群众的联系，为更加广泛深入地了解民情、听取民意、吸纳民智搭建平台，扩大公众有序政治参与。尤其要充分运用好“家”、“室”等硬件平台和“代表履职交流平台”、区人大网站APP、微信、、微博等信息化平台，充分发挥好代表的作用。

四要注重自身建设，夯实履职基础。区人大常委会全体组成人员和人大系统全体同志要始终坚持打铁必须自身硬，深入推进自身建

设，为提升常委会履职水平、发挥人民代表大会制度优越性提供重要基础和保证。要以党的十九大报告提出的“两个机关”新要求为指导，进一步加强人大机关的思想政治建设、组织建设、能力建设、作风建设和队伍建设，不断提高新时代和新使命下人大干部的履职能力和工作水平。一是讲政治、顾大局。人大常委会是重要的政治机关，全体组成人员都要担负起政治责任，强化政治素养，站稳政治立场，无论是审议发言还是投票表决，都要自觉维护党中央权威，忠实代表党和人民的利益和意志，把巩固党的执政地位、提高党的执政水平作为依法履职的正确方向，保证中央和省、市、区委的重要决策部署在工作中得到全面贯

彻和有效执行；二是抓学习、强素养。认真学习宪法和人大工作常用的法律法规，严格按照法定权限和法定程序履行职责。同时也要不断学习经济、科技、文化、城建、环保等方面的知识，完善自身知识结构，更好地适应工作需要；三是转作风、重实干。保持积极向上的精神状态和良好的精神风貌，全体组成人员特别是兼职委员要正确处理本职工作与人大履职的关系，保证常委会会议的高出勤率，切实尽到组成人员的责任。各项议题的审议，都要经过调查研究，讲实话、办实事、谋实招、求实效，为地方经济社会发展作出实实在在的贡献。



▲雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议于2018年7月26日在区级机关九楼会议室举行

雨花台区第十八届人大常委会 第十一次会议纪要

雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议于2018年7月26日在区级机关九楼会议室举行。区人大常委会主任杨明，副主任郭幼佩、张虎、顾晓春、杨宝龙，委员马丽敏、王强、王伟忠、王纯阳、邓宁城、刘军、刘新元、许玲、杨荣海、李茜、肖彬、张伟、张勇、周巧俊、赵冉、俞蓉、夏玉祥、郭伟、黄伟国、翟青尧出席会议。区委常委、区政府常务副区长

孙中华，区人大常委会党组成员陈苏宁，区法院院长陶红，区检察院检察长韩晓帆，区发改局局长朱天燕、区财政局局长贾乐实、区政府办副主任勾宏展、区审计局副局长高金华，区人大各专委负责人、区人大常委会各工作机构和内设机构负责人、街道（园区）人大工委及板桥新城人大工委筹备工作小组负责人、部分区人大代表列席本次会议。会议由区人大常委



会副主任郭幼佩主持。

一、会议听取和审议了区委常委、区政府常务副区长孙中华受区政府委托所作的《雨花台区人民政府2018年上半年工作情况和下半年重点工作安排》的报告。会议认为，上半年区政府及职能部门在区委的正确领导下，持续攻坚“抓产业发展、促城市建设、补民生短板”三个主战场，全区经济社会运行稳中向好，年初人代会确定的170项目标中，有164项按时序进度推进，一般公共预算收入完成年计划的65.7%，顺利实现“双过半”，为做好下半年工作打下了坚实基础，会议对此表示充分肯定。

会议指出，当前的国内外经济环境复杂多变、不确定性增大，我区自身也面临着转型发展任务艰巨、城市建管薄弱环节较多、教育医疗领域的优质资源不多等问题，需要我们紧抓不放、持续用力、抓出成效。会议对区政府继续做好下半年工作提出三点建议：一是继续坚持一手抓投入、一手抓转型。坚持以攻坚“三个主战场”和四项难点工作为主线，以高质量发展为目标，努力扩张总量、盘活存量、做优增量，围绕关键区域、核心平台、主导产业精耕细作，吸引更多优质项目落地建成、投产达效；二是继续坚持一手抓城区、一手抓园区。要进一步优化重点区域设计布局，加速软件谷、南站、板桥、开发区等重点区域建设。进一步加快园区发展步伐，推动资源集中、用地集约、产业集聚，努力实现生产、生活、生态和谐发展；三是要继续坚持一手抓民生、一手抓治理。要加快推进民生事业发展，持续完善教育、医疗、文化、体育、就业、创业等公共服务体系，不断增进人民群众获得感和安全感。要把城市治理作为重要的民生工程，持续加大

治污力度，改善生态环境，保护文化古迹。

二、会议书面审议了区发改局局长朱天燕受区政府委托提交的《关于雨花台区2018年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年国民经济和社会发展规划安排的报告》，常委会组成人员充分肯定区政府上半年在国民经济和社会发展规划执行中取得的成绩，并提出了积极的意见和建议。

三、会议书面审议了区财政局局长贾乐实受区政府委托提交的《关于雨花台区2018年上半年财政预算执行情况的报告》。常委会组成人员充分肯定区政府上半年在财政预算执行过程中所取得的成绩，并提出了积极的意见和建议。

四、会议听取和审议了区审计局副局长高金华受区政府委托所作的《关于2017年度雨花台区预算执行和其它财政收支情况的审计工作报告》，常委会组成人员充分肯定区政府2017年在预算管理、财政支出及审计成效等方面所做的工作，并提出了积极的意见和建议。

会议决定，针对以上第二、第三、第四项议题提出的意见建议，将按照《监督法》的要求形成审议意见书，分别交由相关单位研究处理。

五、会议听取和审议了区财政局局长贾乐实受区政府委托所作的《关于雨花台区2017年财政决算（草案）的报告》和区人大财经委主任委员人选吴昌发所作的相关审查报告，作出了《雨花台区第十八届人民代表大会常务委员会关于批准雨花台区2017年财政决算的决议》。

六、会议听取和审议了区财政局局长贾乐实受区政府委托所作的《关于雨花台区2018年省转贷新增地方政府债券安排及区本级预算调



整方案（草案）和地方政府债务限额的报告》和区人大财经委主任委员人选吴昌发所作的相关审查报告。作出了《雨花台区第十八届人民代表大会常务委员会关于批准雨花台区2018年省转贷新增地方政府债券安排及区本级预算调整方案和地方政府债务限额的决议》。

七、会议听取和审议了区发改局局长朱天燕受区政府委托所作的《关于雨花台区2018年国民经济和社会发展规划部分调整方案（草案）的报告》。作出了《雨花台区第十八届人民代表大会常务委员会关于批准调整2018年国民经济和社会发展规划方案的决议》。

八、会议作出了《雨花台区人民代表大会常务委员会关于接受王超辞去区第十八届人大代表职务请求的决定》。

九、会议表决通过了有关人事任免事项。

任命钱扬才同志为雨花台区农业局局长；

免去李睿同志雨花台区住房和建设局局长职务；免去宋玉强同志雨花台区农业局局长职务；

任命谭大水、林文、李鸿雁、沈峻、王圣军、孙浩明、曹光明等7位同志为雨花台区人民法院审判员；免去冯卫同志雨花台区人民法院审判员职务。

十、会议组织新任命人员举行了宪法宣誓仪式。

十一、区人大常委会主任杨明发表讲话，充分肯定了区政府上半年工作，并针对如何贯彻区委全会精神、高质量完成下半年人大工作提出了四点要求：一要坚持党的领导，履行法定职权；二要坚持服务大局，突出监督重点；三要密切联系群众，深化代表工作；四要注重自身建设，夯实履职基础。





雨花台区人民政府2018年上半年工作情况和下半年重点工作安排

雨花台区人民政府

一、上半年工作开展情况

（一）发展质量效益持续提升。主要经济指标稳中有进。完成地区生产总值287.2亿元，同比增长8.3%，增幅全市并列第二；一般公共预算收入52.3亿元，同比增长19.7%，完成年计划65.7%。重大项目快速推进。全区110个人代会重点项目总体顺利推进，完成年计划54.1%。30个市重大项目完成年计划88.7%。引进重大项目16个，计划总投资145.9亿元。重点改革任务扎实推进。严格落实减煤降耗任务，上半年压减煤耗39.1万吨。持续推进不见面审批、预审代办制、“3550”改革，在全市率先试点告知承诺、证照联办改革。

（二）主导产业特色更加鲜明。创新发展动能持续增强。国家“双创”示范基地建设成效获得国务院办公厅督查激励通报表彰。签约落地新型研发机构12家，其中市级备案3家。22家企业入选南京市首批独角兽、瞪羚企业名单，总数位居全市第一。148家企业入选省高新技术企业培育库，265家企业申报2018年度国家高新技术企业，全区上市挂牌企业总数达38家。软件信息服务业不断壮大。上半年实现软件业务收入720亿元，新增涉软企业152家，新增涉软从业人员1.1万人，新增软件产业载体面积30.4万平方米。人工智能产业快速发展。加快推进软件谷智能产业基地、亿嘉和智能巡检机器人基地等重大项目，支持运满满、华捷艾米、天数智芯等企业加快发展，积极推进全

省现代服务业综合改革试点，以南站高铁枢纽经济区为重点，加快发展高端商务商贸业。

（三）城市基础设施不断完善。实施城建项目206个，年度投资规模逾百亿。“两桥”更新改造加快推进。马家店保障房B、C地块全部封顶并通过验收，龙翔大道一期竣工通车，圣戈班C1地块成功出让，吴尚一组A地块前期手续加快办理。重点城建项目顺利推进。完成《雨花台区2035发展规划大纲》编制工作，板桥新城中部组团控详等规划获批实施。加快推进地铁7号线、宁马高速拓宽、人居森林等项目拆迁，上半年完成征拆面积41.2万平方米。机场二通道、绕城北辅道、龙翔西立交等路桥项目加快建设，板桥市场群内部道路、雨花台中学地下停车场等项目竣工交付。小行里51号危旧房改造、潘窑安置房等9个保障房项目进展顺利。城市管理更加精细。实施城市精细化管理项目144个，雨花东路环境整治工程基本完工，窑岗村32号等5个老旧小区整治工程竣工交付。拆除违法建设14.2万平方米，落实“门前三包”、垃圾分类责任制，道路机械化作业率达95%以上。

（四）生态环境质量明显改善。深入开展污染治理。今年计划实施的14条河道水环境提升工程、316个雨污分流项目全部开工建设。国考河道工农河被列为全省沿江生态环境治理先进典型。大力推进VOCs、工地扬尘、餐饮油烟等大气污染源治理，上半年全区空气质量优



良天数达115天。实施梅山9号路沿线环境再提升工程，集中整治黄砂码头和道路运输抛洒滴漏，建通大院工业企业应关尽关。着力强化环境问题整改。深入开展长江、秦淮新河主要违法行为专项整治行动，清理长江沿岸5家非法码头，拆解11条“三无”船舶。53件中央环保督察“回头看”交办件全部办结，45件省环保督查交办件整改到位，1541件环保信访案件加快办理。提档升级生态景观。实施园林绿建设项目35个，改造和新增绿地19万平方米，建成绿道2.79公里，绿化造林130亩，建成区绿化覆盖率达49.15%，林木覆盖率达30.15%。结合雨花大道杨树更新改造工程，推进道路沿线景观提升，淘汰杨树2400余株，栽植榉树、无患子等大型树种4300余株，铺植草坪、麦冬等地表植物5.8万平方米。

（五）群众获得感不断增强。保障水平持续提高。20件民生实事顺利推进。落实“宁聚计划”各项政策，发放大学生住房补贴1702万元，落实企业稳岗补贴4201.6万元，新增城镇就业7254人、新增大学生就业12366人，上半年城镇居民人均可支配收入达29628元，同比增长9.1%。建成8家省级日间照料中心、2家4A级养老机构。社会事业加快发展。南外雨花国际学校、琅琊路小学石林分校主体封顶，软件谷小学加快主体建设，中华中学签约落户并完成选址，雨花台中学中高考均取得较好成绩。新建医联体5个，板桥社区卫生服务中心完成扩建工程，雨花医院血透中心投入使用，成功创建江苏省基层卫生十强区、江苏省妇幼健康优质服务示范区。组织各类文化演出活动30余场次，开展群众体育活动114场，成功承办2018年江苏省青少年校园足球现场推进会。社会治理成效明显。深入开展全国社区治理和服务创新实验

区创建工作，每万人社会组织数位居全市前列。创新网格化社会治理，建设网格化社会服务管理中心。加大对口支援和东西部扶贫力度，有效落实安全生产责任制，全力以赴做好防汛抢险救灾工作，成功抗击年初大雪灾。

下半年工作仍面临不少困难：一是宏观经济环境复杂多变，部分经济指标面临一定增长压力。二是转型发展任务十分艰巨。主导产业龙头企业不多，新增项目数量还显不足。三是城市建设管理薄弱环节较多，基础设施建设、环境治理、重点项目拆迁等任务较重。四是教育、医疗等领域的优质资源还显不足，公共服务能力有待进一步增强。

二、下半年工作打算

（一）坚持深化创新驱动，持续增强发展动能。高质量推进国家双创示范基地建设，大力支持中小科技企业创新发展，不断提升区域科技创新实力。

（二）坚持发挥特色优势，打造产业发展地标。坚定不移推动软件信息服务业提档升级，大力培育人工智能产业，不断提升主导产业竞争力。

（三）坚持建设管理并重，持续提升城市品质。聚焦两桥、软件谷等重点板块，扎实推进征收拆迁、道路建设、精细化管理等重点工作，全面提升城市功能配套。

（四）坚持绿色发展理念，打造宜居宜业环境。认真贯彻落实习近平生态文明思想，系统统筹、综合施策，全面推进水土气污染攻坚战，持续改善区域环境。

（五）坚持聚焦富民惠民，着力提升群众幸福感。进一步加大财政投入，着力办好办实20件民生实事，不断满足群众需求。

（该文为原报告摘要）



关于雨花台区2018年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况及下半年国民经济和社会 发展计划安排的报告

区发展和改革委员会 朱天燕

一、2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况

全区170项目标任务中，有164项按时序进度推进，占目标总数的96.5%，计划执行情况良好。

1.经济实力稳步提升，主导产业优势凸显。上半年，全区实现地区生产总值287.2亿元，增长8.3%，增幅排名全市并列第二位。一般公共预算收入完成52.3亿元，增长19.7%，完成年计划的65.7%。全社会固定资产投资完成149.7亿元，增长13.6%；社会消费品零售总额完成198.5亿元，增长9.8%。成功获批江苏省第二批服务业综合改革试点区，上半年实现软件业务收入720亿元，增长13.1%，新增涉软企业152家，总数达到2238家。在南京市第一批发布的“独角兽”、“瞪羚”企业榜单中，我区运满满、嘉环科技等22家企业上榜，总数位列全市第一。全区上市挂牌企业达38家。

2.创新资源不断汇聚，核心竞争力不断增强。全区正式签约南京自主操作系统研究院、南京智能仿真技术研究院等12家新型研发机构，天溯自动化、创维信息等6家企业获批设

立南京市博士后创新实践基地。申报国家高新技术企业265家，省高新技术企业培育库入库148家、市培育库入库157家，申报、入库数量居全市前列，发明专利申请量776件，发明专利授权量142件，有效发明拥有量达1652件，PCT专利申请12件。公示入选科技部创新人才推进计划1名、省科技企业家14名，推荐申报国家千人计划3名、省双创人才17名、省双创团队2个。

3.重大项目进展顺利，国际化进程不断加快。110个人代会项目累计实现在建79个，完成投资129.8亿元，完成年计划的54.1%。其中，30个市重大项目累计完成投资92亿元，完成年计划的88.7%，君融通信科技研发中心、特盛软件研发中心等项目顺利实现开工。全区新增工商注册项目54个，计划总投资150.1亿元。引进重大项目16个，其中锐游网络、艾乐德电子等软件研发类项目12个。运满满、睿悦等20家企业在美国硅谷设立研发中心，软件谷在硅谷筹建专业孵化器，高通公司首次与中国地方政府合作建立的联合创新中心“南京软件谷·高通中国联合创新中心”正式揭牌并投入使用。



4.城市建管全面加强，功能品质不断提升。持续推进“两桥”片区改造攻坚，加快圣戈班片区、徐工片区、秦淮新河以南村组等片区拆迁扫尾，推进兴梅路、管道路、梅苑南路沿线征收拆迁，“两桥”累计完成征收拆迁203万平方米，完成征地1230亩。计划实施的9个保障性住房全部按计划推进，小行里51号危旧房改造项目主体结构封顶，中兴通讯人才公寓二期主体验收。实施棚户区改造项目15个，完成拆迁面积39.8万平方米，超额完成市下达的棚改任务。实施老旧小区整治项目9个，其中共青团路三村、窑岗村32号等5个项目基本竣工，完成整治面积25万平方米。突出背街小巷整治重点任务，完成整治任务19条，新建人行步道2800米。

5.生态攻坚力度加大，环境质量稳步提升。中央环保督察“回头看”取得阶段性成果，共接受和处置信访交办件53件，全部办结并回复上报。省环保督察涉及我区53件交办件，完成45件。组织实施长江岸线违法违规项目清理、长江沿线1公里范围内重点工业企业调查等9个专项行动。加快推进南河等14条河道水环境提升工程和雨污分流工程，国考节制闸断面和省考秦淮新河铁心桥断面水质均值达到Ⅲ类水标准，省考城市内河秦淮新河宁芜公路桥断面水质均值达到Ⅱ类水标准。加快淘汰落后产能，截至6月底消耗原煤253.3万吨，下降13.4%，减煤量达到39.1万吨，提前完成源盛食品厂、雨花热处理厂等2家企业的关停工作。

6.民生工程扎实推进，社会事业持续进步。上半年城镇居民人均可支配收入达到29628元，增长9.1%。板桥新城社区卫生服务站建设等4个项目提前完工，农贸市场提档升级等各项工程有序实施。全区新增城镇就业

7254人，培育自主创业1688人，青年大学生自主创业340人。深入开展府院合作、家庭医生签约、社区卫生服务中心提档等系列工程，被评为江苏省妇幼健康优质服务示范区、首批江苏省基层卫生十强区，累计建成4A级养老机构2家，3A级养老机构5家。在梅山街道建成全区第一个全人群智能社区体育公园，建成铁心桥新河社区、高家库社区3公里健身步道，组织开展群众体育活动114场，培养发展三级社会体育指导员109人。

二、2018年下半年重点工作安排

下半年，我区将认真贯彻落实党的十九大总体部署，紧扣南京市建设“两高两强”城市和“一个高水平建成、六个显著”的奋斗目标，充分考虑雨花发展阶段与特征，坚持问题导向、目标导向，全面学习深圳市南山区，加快赶超杭州市拱墅区，全力以赴攻坚“抓产业发展、促城市建设、补民生短板”三个主战场，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。重点抓好以下工作：

（一）着力构建现代产业体系，打造高质量双创示范区

1.强化主导产业推进。2.深入推进创新驱动。3.全流程推动重大项目建设。

（二）加快基础设施建设，全面提升城市功能品质

4.全面攻坚“两桥”更新改造。5.提升城市建设管理水平。6.深入实施生态文明建设。

（三）加快完善民生服务机制，构建文明和谐新城区

7.稳步提升就业保障水平。8.加快推进基本公共服务均等化。9.全面提升社会治理水平。

（该文为原报告摘要）



关于雨花台区2018年上半年财政预算执行情况的报告

区财政局局长 贾乐实

今年上半年，我们认真贯彻区委的决策部署，在区人大及其常委会的监督指导下，紧紧围绕攻坚“三个主战场”、“对标找差”和财政重点工作，聚力创新、聚焦富民，全力推动全区经济和社会事业平稳协调发展。在全区各街道（园区）和财税部门的共同努力下，顺利实现了财政收入“双过半”，上半年全区财政预算执行情况总体良好。

一、上半年预算执行情况

（一）一般公共预算收支执行情况

上半年，一般公共预算收入完成52.3亿元，增长19.7%，增收8.6亿元，完成人代会目标的65.7%，实现了财政收入“双过半”。

上半年，一般公共预算支出38.2亿元，完成预算的51.9%，增长32.6%，增支9.4亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

上半年，市专项转移支付的政府性基金收入26.5亿元，安排支出19.0亿元，增长284.8%，增支14.0亿元，主要是上半年市专项转移支付安排的土地出让金较上年同期增加14.1亿元。

（三）上半年预算执行情况的主要特点

1.以提质增效为目标，加快转变经济发展方式。一是攻坚克难抓收入，压实责任确保增收。通过强化目标考核，增强工作责任感、紧

迫感。二是创新驱动谋发展，助推产业优化升级。安排9822.7万元，支持扶持软件产业发展、引进高层次创业人才、奖励科技项目。三是积极宣传造环境，全力扶持企业发展。安排7391万元，落实更加积极的“双创”激励政策。上半年，协同相关部门为区内58家（次）企业向上申报各项扶持项目77个（次），已获批准下达专项资金3565.2万元。

2.以服务民生为宗旨，满足人民美好生活需要。一是优先发展教育事业。安排8468.5万元，支持学校现代化标准建设、新建校开办等建设经费；安排255.4万元，健全家庭经济困难学生资助体系等；安排4378.9万元，推进学前教育普惠提质，支持民办教育发展。二是提高社会保障能力。安排6852.6万元，加大对困难群体的保障力度；安排2819.3万元，支持养老院建设；安排108.9万元，推动残疾人精准康复工作；安排1912.5万元，支持社区治理和服务创新建设；安排772.4万元，开展职业技能培训；安排专项资金3305.5万元，推进“物业补贴”、“小区出新”等工程建设。三是推进医疗卫生建设。安排137.1万元，补贴基本药物零差价销售；安排7571.6万元，落实基层医疗卫生机构综合改革的各项政策和基层医疗机构运行机制建设；安排各基层医疗机构服务经费



2550万元，提高基本公共卫生服务政府补助标准；安排住院及门诊补偿资金1259.8万元，提高新农合参保补偿水平。从残保金中安排814.7万元，补贴残疾人康复及残疾人两项补贴等。安排84.1万元，大力保障全方位全周期健康服务体系建设。四是加强平安雨花建设。安排3744万元，推进“雪亮工程”和“智慧派出所”建设；安排大案要案专项奖励等经费341.5万元；安排安全生产专项整治和执法监察经费518.3万元；安排专项经费210万元，提升校园安全保障等级；安排平安志愿者和基层网格员队伍经费63万元。

3.以文化繁荣为抓手，有效促进文明城市建设。一是健全公共文化服务体系。安排937万元，推进公共文化服务新体系建设。二是深入实施文化惠民工程。安排455万元，新建社区综合文化服务中心；安排97万元，支持开展全面阅读活动；安排223.3万元，维修更新社区健身器材。三是积极推动文化产业发展。支持淳泥国王墓“海丝”申遗、雨花市民中心建设，协助文化局帮助区内企业申请340万元文化产业发展专项资金和500万元金融优惠贷款。

4.以环境保护为红线，着力提升城市功能品质。一是继续提高生态绿化水平。安排153.5万元，加大绿化景观提升及绿色通道绿化提档升级；安排1790万元，推进园林、广场绿化建设项目；安排723万元，用于加强日常养护管理、安全隐患修剪改造及病虫害专项整治工作。二是着力优化城区环境品质。通过申请政府新增债券16.6亿元，加快推进南外雨花国际学校、兴梅路、人居森林、老街改造等项目。三是加大综合整治和改造力度。安排5504万元，高标准完成南院路、党校路改造出新和梅

钢9号路综合整治工程；安排316万元，继续整治背街小巷，延伸整治范围。四是注重解决突出环境问题。安排6607.1万元，提高环卫设施标准；安排6272万元，保障“263”工作，落实长江岸线生态环境保护；安排706万元，支持企业节能减排及补贴新能源汽车推广应用。

5.以改革创新为动力，切实提高依法理财水平。一是改革基础财务信息，提高财务管理水平。编制政府综合财务报告，实行以权责发生制为基础的财务报告制度。通过政府支出经济分类改革，以通俗易懂的经济分类向人大代表阐述政府经济行为。配合人大拟定预算联网监督实施方案。二是健全绩效工作机制，提升绩效管理水。依据《雨花台区2018年预算绩效管理工作方案》，对208个预算项目实行绩效目标管理，涉及项目预算资金12.23亿元；对4个财政投入超500万元的项目开展了财政重点绩效评价，涉及金额5920万元。三是坚持联合监督机制，发挥财政监督作用。配合纪委开展作风建设常态化和重点式监督检查，对发现的问题进行通报曝光。上半年，“三公”两项经费1010.4万元，剔除执法部门购置执法车辆一次性因素的影响，同比减少156.4万元，压缩17.3%。四是完善采购业务流程，注重政府采购绩效。上半年，实现政府采购累计16874.3万元，增长3.5%，资金节约率约为7.8%。五是规范债务资金管理，确保财政运行安全。置换清理甄别认定的非政府债券形式的存量债务4.02亿元，统一全区地方政府债务形式。督查以前年度债券资金使用情况，规范街道（园区）融资工作，提前化解债券资金使用风险。六是细化信息公开制度，提高财政运行透明度。同步公开了软件谷管委会、8个街道（园区）、53个一级预算单位的预算信息和“三公”经费预



算，以及全区专项资金管理目录清单。

上半年，全区预算执行情况虽然总体良好，但完成全年目标任务仍存在一些困难，主要表现在：一是中美贸易摩擦对区域经济产生了不同程度的影响，属地重点纳税大户中兴通讯影响较大，税源基础有待进一步拓展，财政持续增收比较困难；二是民生保障、环境治理等刚性支出增长，政府性债务开始偿还本金，财政收支矛盾仍然比较突出，预算平衡压力较大；三是财政资金使用效益和资金监管有待进一步加强。

二、下半年重点工作

1.密切配合加强征管，壮大财源税源基础。一是坚持依法征收，提高税收占比。二是

坚持分析预测，增强收入准确性。三是坚持主动服务，提供针对性服务。

2.科学安排财政支出，增进人民群众福祉。一是盘活存量。二是用好存量。三是争取增量。

3.深入推进财政改革，提升预算管理水平。一是改革支付方式。二是完善监督体系。三是压缩行政成本。四是强化结果运用。五是管好经营性资产。

4.完善债务管控机制，统筹安排项目资金。一是管控债务风险。二是规范筹资渠道。三是用好财政资金。

（该文为原报告摘要）



关于2017年度雨花台区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告

区审计局副局长 高金华

2017年，全区各部门在区人大及其常委会监督指导下，认真贯彻落实区委决策部署，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，区本级预算执行情况总体良好。

一是实现财政收入平稳增长。强化税收服务机制和税源管控机制，实现收入平稳增长。2017年一般公共预算收入完成72.57亿元，同口径增长12.3%。

二是优化财政支出结构。2017年民生等重点领域支出49.69亿元，占比78.5%。区级“三公两项”经费支出3457万元，比2016年降幅10.5%。

三是强化财政监督管理。及时公开区级一级预算单位2017年度预算和2016年度决算。将预算绩效申报和政府采购预算编制嵌入部门预算编制流程。

四是清理整合存量资金。根据区审计局相关审计决定，区财政局将2016年12.6亿元资金进行清理整合。同时收回预算单位2015年以前结转未使用资金633.97万元。

一、区级财政管理和决算草案审计情况

2017年实现一般公共预算收入72.57亿元，比上年增收7.94亿元；一般公共预算支出63.34亿元，比上年增支7.9亿元。2017年区级一般公

共预算财力77.7亿元，结转下年继续使用7.47亿元；2017年政府性基金收入50.86亿元，结转下年继续使用0.87亿元。

存在的主要问题：

（一）非税收入缴库不及时。截至2017年底，区财政专户部分非税收入未及时缴库，金额0.18亿元。

（二）财政资金对外借款清理回收不及时。截至2017年底，有三年以上财政资金对外借垫款1.99亿元未及时清理收回。

（三）部分区级项目支出执行率偏低。2017年区级项目（不含街道和市专项）预算指标总额为9.27亿元，当年实际支出6.66亿元，项目支出执行率为71.8%，其中173个项目执行率低于50%。

二、区级部门预算执行审计情况

根据5年预算单位全覆盖的要求，2017年度财政同级审重点延伸审计了区人社局、民政局、农业局、城管局、行政执法大队、财政局、财政结算中心、征收拆迁安置办公室、西善桥街道、赛虹桥街道、区城管局所属润雨清洁服务有限责任公司等11家单位。

存在的主要问题：

（一）非税收入缴库不及时。区民政局下属民政事务中心2017年墓园收入705.78万元



（累计结余3279.90万元）未缴库；区财政结算中心2017年利息收入367.38万元（累计3533.09万元）未缴库；区国投公司2017年代国资办收取的房租305.27万元未缴库。

（二）超预算列支费用。区城管局超预算列支培训费3.48万元；区行政执法大队超预算列支培训费3.98万元、公务用车运行维护费7.54万元；区人社局超预算列支培训费12.09万元。

（三）部分项目执行率偏低。区农业局2017年农发资金预算安排90万元，当年使用15.34万元，执行率为17%。

（四）为民服务专项资金科目核算不准确。西善花苑社区在为民服务专项资金科目中核算终止大学生小雨花艺术团项目的补偿款8.14万元。

（五）支出凭据不合规。笼统发票列支费用，其中：区农林局1.86万元、区城管局6.27万元。

（六）银行账户清理不及时。区征收拆迁安置办公室拆迁专户共涉及42个银行账户，其中有5个银行账户无余额。

（七）往来款清理不及时。截至2017年底区财政局“其他应付款”有121.1万元未及时清理。

（八）房屋出租不规范。区民政局1300平方米、区城管局1543平方米，以往年度出租，目前仍存续。

三、重点项目和专项资金审计情况

（一）黑臭河道整治审计情况

重点审计调查了2016–2017年全区25条黑臭河道整治情况。截止2018年3月，整治项目累计投入财政资金1.52亿元。河道的黑臭情况有所改善，初步取得阶段成果。存在的主要问

题：一是河道蓝线退让不充分；二是工程未及时办理竣工验收备案、竣工结算（决算）；三是个别河道的黑臭现象尚未消除，河道的长效管理机制不够完善，排水的许可管理尚没有全面覆盖。

（二）“四好农村路”审计情况

重点审计调查了2016–2017年全区“四好农村路”建、管、养、运四个方面情况。管养资金由市区按照1：1：1比例进行补助，每年补助资金合计300万元。存在的主要问题：一是未根据要求在农村公路年度工作计划中安排大中修工程；二是区交通局未按标准下拨相关街道园区养护经费98.62万元；三是全区乡（村）公路优良中等率偏低，未制定乡（村）公路路政管理办法，未开展乡（村）公路路政巡查。

（三）保障性住房及其配套设施交付与使用审计情况

重点审计调查了全区2010年以来竣工交付与使用的保障性住房（9个经济适用房和1个人才公寓，2.38万套住房）及其配套设施（幼儿园、社区用房、物业管理用房、农贸市场、不可售商业等，已交付面积9.33万平方米）。存在的主要问题：一是朝阳西苑2.14万平方米配建设施、西善花苑2.35万平方米配套商业中心建成未交付，翠岭银河部分设施延期5年交付，配套设施直接或间接向物业公司进行交接；二是社区用房、不可售商业、幼儿园等均未办理房屋权证；三是配套设施不同程度未纳入资产管理平台，农贸市场、不可售商业的出租价格差异明显，物管用房利用率不高，部分幼儿园房屋价值体现不充分。

（四）政府购买服务及市政绿化设施养护资金审计情况



区农业局购买的市政绿化设施养护、道路节点彩化提升等服务；区人社局购买的“职业、技能培训”服务；区民政局购买的众创空间、创客训练营、居家养老照护服务；赛虹桥街道购买的垃圾清运、垃圾分类指导、物业管理等服务，金额合计约632.56万元，未向区政府采购部门申报采购计划。

（五）专项资金绩效管理审计情况

延伸审计的部门2017年均未对本单位专项资金的绩效情况进行自我评价，区财政局未对预算单位专项资金绩效自我评价情况进行检查和评价。

四、审计建议

（一）进一步加强财政预算管理，提高财政管理的科学性、完整性、准确性；加强非税征管，确保非税收入及时足额入库；全面清理财政借垫款，及时收回财政资金；加大项目资金的绩效管理，提升项目绩效自我评价和跟踪监管水平。

（二）进一步加强部门预算执行监督管理，提高预算支出的执行效率；重视会计人员的配备和后续教育，强化会计凭证的审核；严格政府采购方式和行为，规范政府采购计划管理和资金使用；全面清理预算单位银行账户，减少不合规和不必要的银行账户。

（三）进一步加强行政事业单位资产管理，建立规范的资产管理体系；细化固定资产登记和管理制度，保证账实一致、证照齐全；规范房租、利息等非税收入的核算管理，确保及时、准确入库。

（四）进一步加大对建设项目后续使用监督管理，建立健全管控体系；加快推进雨污分流建设，尽快出台河道整治长效管理实施办法；加强全区农路提档升级，加快制定乡村路政管理办法；加强保障性住房配套设施建设、交付和使用监管，确保资产保值增值。

（该文为原报告摘要）



关于对我区2018年国民经济和社会发展规划上半年执行情况报告的审议意见

区政府：

2018年7月26日，雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议听取和审议了区发改局局长朱天燕受区政府委托所作的关于我区2018年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告。根据监督法的要求，区人大财政经济委员会于本次会前组织了专题调研，并就此项工作向报告单位提出了意见和建议，这些意见和建议已在报告中作出回应。

会议认为，今年上半年，在区委的正确领导下，区政府和相关职能部门努力克服宏观贸易形势的压力，持续攻坚“抓产业发展、促城市建设、补民生短板”三个主战场，全区经济社会继续保持平稳健康发展势头，年初人代会确定的170项奋斗目标，有164项按序时进度推进。会议对此表示肯定。会议对做好下一步工作提出以下意见：

一是坚定发展信心，圆满完成全年目标任务。要顺应形势变化、把握发展规律，着力解决我区经济社会发展中的突出矛盾和问题。尤其要紧盯上半年未达序的3项指标和2个项目，认真分析、明确责任、加强考核，全面完成人代会确定的各项目标任务。

二是加快产业转型，增强发展绩效。要抢抓市委1号文件的政策机遇，不断加大对战略性新兴产业的扶持力度，因地制宜做好发展规划，努力在扩大规模、增强产业集聚度等方面实现新突破，同时要积极引导和鼓励本地企业提高自主创新能力，增强产业发展的内生动力。

三是抓好项目建设，提升城市品质。坚定不移抓好项目建设服务和招商引资工作，充分发挥重大、优质项目的带动作用，确保区谷、区街协调一致、统筹推进。要综合城市功能定位、产业规划、历史人文等多重因素，合理调整生产、生活、生态空间布局，不断完善功能配套、优化管理服务，要重点抓好软件谷西园建设配套，尽快打通连接软件谷西园和“两桥”地区的路网。

四要加强社会治理，全力保障民生。要积极推动社会治理创新，努力解决群众关心的环境保护、教育医疗、食品安全、交通出行、社会治安等方面的问题，不断提高人民群众的幸福感和满意度。要深入开展精准治污，持续加大黑臭河道整治和雨污分流工作力度，全面消除城市黑臭水体。

以上审议意见请区政府认真研究处理，研究处理情况征求区人大财政经济委员会意见后，于2个月内向区人大常委会提交书面报告。

南京市雨花台区人大常委会

2018年7月31日



关于对我区2018年财政预算上半年执行情况报告的审议意见

区政府：

2018年7月26日，雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议书面审议了区财政局长贾乐实受区政府委托所作的关于我区2018年财政预算上半年执行情况的报告。根据监督法的要求，区人大财政经济委员会于本次会前组织了专题调研，并就此项工作向报告单位提出了意见和建议，这些意见和建议已在报告中作出回应。

会议认为，上半年，区政府及相关部门坚持依法治税理财，财政收入持续稳步增长，财政收支预算执行情况良好，顺利实现了财政收入“双过半”，会议对此表示肯定。会议对做好下一步工作提出以下意见：

一、进一步组织好收入，确保完成人代会目标。要积极跟踪重点企业税收动态。跟踪落实纳税大户、重点企业的税收走势，促进企业税收稳定增长，全面梳理楼盘存量和增量情况，结合税收目标序时进度，实行跟踪服务与管理；要大力培育新税收增长点。针对当前经济形势和出口税收下降的实际，重点做好近3年重点建设项目和新兴企业的纳税服务工作，促使重点项目尽快转化为新增税源，加快完善商业综合体的税收征管，加快推进商务贸易发展转化为税收增长；要主动与企业对接，有针对性提供服务，帮助企业化解难题，确保税收任务的完成。

二、推进财政综合改革，提高科学管理水平。要继续深化国库集中支付改革，完善与人民银行、代理行的对账清算工作，建立完善大额支付和财政资金返回基本户预警系统，严格要求各部门按人代会通过的批复执行预算，确保预算编制和执行的一致性，为决算公开夯实基础；要继续细化预算绩效管理办法，加快建立完善绩效指标和标准体系，全面推行预算绩效管理，为预算编制和执行提出指导性意见；要进一步强化财政监督检查。定期对街道、社区开展财政专项资金检查，加大财政查出问题的整改力度，促进街道、社区的财务管理和专项资金管理更加规范；要积极配合区人大做好预算联网监督工作，确保按期完成市人大部署的联网任务，推动区财政预算管理更加规范、透明。

三、强化措施，狠抓年度支出预算执行。要坚持先有预算、后有支出的原则，按照人代会批准的预算抓好执行；要进一步加快预算执行的进度，强化对预算执行过程的监督与控制，加强财政支出管理和结余结转资金管理，提高支出及时性和均衡性，提升基本保障水平和资金使用效益；要认真落实中央“八项规定”和省市区委相关要求，严格规范和从严控制预算追加，年内原则上不再追加一般性支出指标，确保年度财政收支平衡。



四、突出重点，切实保障民生工程支出。要进一步强化责任落实，改进工作方法，全力支持和保障民生工程，推进科技、教育、节能环保、医疗卫生等重点领域内各类专项资金的优化整合。同时要注重完善基础资料，加大政策宣传力度，创新宣传方式，不断提升民生工程的关注度、知晓率和满意度。

五、提前谋划，不断改进部门预算编制。要尽早布置2019年预算编制工作，认真梳理政策规定，加强综合预算管理，提高预算编制的完整性；要统筹项目支出和民生工程支出需求，将预算编制与预算公开有机衔接，细化编制内容，减少代统编预算和预留，提高预算的年初到位率；要强化部门预算会商制度，主动征求预算单位意见，吸纳合理建议，促进部门预算与国有资产管理、政府采购等工作的有机衔接。

以上审议意见请区政府认真研究处理，研究处理情况征求区人大财政经济委员会意见后，于2个月内向区人大常委会提交书面报告。

南京市雨花台区人大常委会
2018年7月31日



关于对我区2017年财政预算执行和其他财政收支情况审计报告的审议意见

区政府：

2018年7月26日，雨花台区第十八届人大常委会第十一次会议听取和审议了区审计局副局长高金华受区政府委托所作的关于我区2017年财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告。根据监督法的要求，区人大财政经济委员会于会前组织了专题调研，并就此项工作向报告单位提出了意见和建议，这些意见和建议已在报告中作出回应。

会议认为，2017年，区政府及财政等部门按照区十八届人大一次会议确定的目标任务和提出的各项要求，坚持依法治税理财，积极组织财政收入，优化支出结构，着力保障和改善民生，各项财政工作有序推进，顺利完成了区人大批准的2017年预算。区审计局按照审计法、预算法的规定，严格、规范地开展财政审计工作，并针对存在的突出问题提出了有关整改建议，较好地履行了审计监督职能。会议对此表示肯定。会议对做好下一步工作提出以下意见：

一、继续加强预决算审计，规范预算管理。审计部门要认真贯彻《预算法》和《中共中央关于人大预算审查监督的重点向支出预算和政策拓展的指导意见》的要求，以人代会批准的预算为依据，按照实施全口径预算的要求，加强预决算的全面审计。重点加强对支出预算总量和结构、重点支出和重大投资项目、部门预算、财政转移支付和政府债务的审计，不断提高财政部门预算编制的科学性，维护预算的权威性和严肃性。

二、全面落实整改责任，健全审计整改机制。要建立审计整改检查跟踪机制，被审计单位要在规定时间内，向审计机关报送由主要负责人签发的审计整改报告，同时向本级政府及相关主管部门报告。要建立完善监管部门、主管部门参与的联合督促整改工作机制，对审计机关提请协助落实的整改意见，有关部门和单位要积极予以支持和配合。对属于部门职责范围内的共性问题，要举一反三，采取专项治理措施，全面加以整改。要加大审计结果公开力度，推动审计监督与新闻舆论监督、社会公众监督相结合，促进工作整改和制度完善，实现审计整改与被审计单位自我整改的良性互动。

三、进一步完善国家重大改革政策落实情况的跟踪审计。要充分认清政策执行落实的长期性，着眼政策措施的经济效益、社会效益和生态效益，探索多样化审计方法，提高审计工作效率和效果。要在政策跟踪审计过程中开展绩效审计，客观、公平地评价政策执行的绩效水平，为政策的修订完善或调整提供可靠的依据。

以上审议意见请区政府认真研究处理，研究处理情况征求区人大财政经济委员会意见后，于2个月内向区人大常委会提交书面报告。

南京市雨花台区人大常委会
2018年7月31日



雨花台区第十八届人大常委会 第二十二次主任会议纪要

雨花台区第十八届人大常委会第二十二次主任会议于2018年8月23日在区级机关中楼501会议室召开。区人大常委会主任杨明，副主任郭幼佩、张虎、顾晓春、杨宝龙，党组成员陈苏宁出席会议。区政府副区长余清，区人大各专委、区人大常委会各内设机构、工作机构负责人，区教育局局长刘善海、区统计局局长张波、区水务局局长王瑞荣、区体育局局长蒋朝

晖、雨花街道办事处主任刘建功、梅山街道办事处主任郑诗宁、区住建局副局长管平列席了会议。会议由区人大常委会主任杨明主持。

一、会议分别听取了区教育局局长刘善海、区水务局局长王瑞荣、雨花街道办事处主任刘建功、梅山街道办事处主任郑诗宁、区住建局副局长管平所作的关于办理2018年区人大常委会领导重点督办代表建议工作情况的汇



报。

会议认为，2018年区人大常委会领导重点督办建议确定以来，区政府和各有关承办单位高度重视，明确办理程序，细化工作措施，有序推进建议办理，取得明显成效。

会议指出，相关责任单位要继续按照时序进度抓好工作落实，加强后期跟踪和管理，力求把每一件建议都办好办到位，不断推动相关工作的深入开展，取信于民。

二、会议听取了区统计局局长张波受区政府委托所作的关于全区近两年来统计工作情况的报告。会议认为，近年来，区政府及相关职能部门紧紧围绕全区经济工作大局，严控统计质量，维护统计权威，有序开展统计工作，充分发挥了统计工作在服务党委、政府重大决策方面的作用，为推动我区经济转型发展做出了积极贡献。会议对如何做好下一步工作提出四点建议：

一是认真贯彻《统计法》及其《实施条例》，持续提高统计工作质量。要不断强化法律意识，守住统计数据真实性这道红线，将确保统计数据真实可靠纳入政府机关和统计机构工作人员责任范围。同时创新统计方式，运用大数据等科学方法，确保统计数据的真实、准确、完整、及时。

二是加强组织领导，不断完善统计监督体系。要切实加强对统计执法工作的领导，不断完善由区统计部门牵头、有关部门参与的综合执法队伍，形成专业抽查、专家检查、统计巡查、执法检查相结合的综合执法监督体系，不断加大对统计违法案件的曝光和查处力度。

三是提高服务意识，积极促进统计信息公开。要建立健全数据公布告知制度，积极主动公布统计数据，推进部门统计工作公开透明。

可对社会公众普遍关注的居民收入、物价、扶贫、医疗、教育、就业等主要民生指标，组织专题的解读分析，不断强化统计工作的服务功能，进一步拉近与人民群众的距离。

四是抓好队伍建设，提高统计人员能力素养。要依法配齐配强统计人员，加强统计人员业务培训和职业道德教育，以灵活有效的方式开展相关培训，加深从业人员对统计指标体系的理解，不断提高统计人员业务素质和依法统计的水平。同时要注重提高统计从业人员的待遇和地位，吸引优秀人才加入统计队伍，激发人员工作积极性。

三、会议组织视察了雨花台区体育公园健身设施出新改造和梅山体育公园，并听取了区体育局局长蒋朝晖受区政府委托所作的全民健身工作开展情况的报告。

会议认为，近年来，区政府及相关部门不断完善全民健身组织网络，加强公共场地设施建设，广泛开展全民健身活动，连续两届被评为“全国群众体育先进单位”，会议对此表示肯定。

会议指出，全民健身是关乎民生的一件大事，当前我区全民健身工作发展仍不太平衡，现有设施与人民群众日益增长的健身需求之间存在一定差距，会议对下一步如何继续抓好这项工作提出以下意见：

一是提高认识，完善机制，充分发挥部门间的协同作用。要深刻认识全民健身在提高全民素质和加强社会管理中的作用，树立全民健身也是基本公共服务的理念，科学谋划下一阶段我区全民健身工作的主要目标、重点任务和保障措施，建立健全由体育、发改、财政等有关部门共同参与的工作协调机制，共同促进全民健身的深入开展。



二是科学规划，强化管理，继续加大基础设施建设力度。要将公共体育设施建设纳入城市建设规划和土地利用总体规划，预留空间，合理布局，提前介入，按照规定配套建设全民健身设施。同时，要加强健身场地设施的管理和维护，明确和落实管理责任主体，定期检查、保养和维护，确保健身场地设施的可用性和安全性。要发挥体育局对健身、竞技体育经营活动的监督管理职能，不断加大对群众自发性健身运动的关注和支持，防止噪音扰民、活动占道等各种安全事故的发生。

三是减少壁垒，加强保障，促进健身场地设施全民共享。区政府和相关部门要认真贯彻国家和省政府关于单位设施开放的规定，鼓励学校、机关、国有企事业单位体育设施逐步向社会开放，提高公共场地设施的有效使用率。特别是，针对开放的单位场所要做好管养维修

的经费保障，完善夜间照明设施，为群众健身锻炼提供更多便利。

四是注重引导，强化宣传，不断夯实全民健身工作基础。要丰富宣传方式，注重宣传实效，将普及宣传和重点宣传相结合，网络宣传和社会宣传相融合，营造良好的全民健身氛围。同时，要进一步加大对常规性健身基础知识的宣传力度，细分人群，有针对性地针对不同年龄、不同层次群体提供合理的健身计划和科学指导，引导居民科学健身。

四、会议讨论通过了《关于区政府有关部门主要负责人向区人大常委会报告履职情况的实施方案》。

南京市雨花台区人大常委会办公室整理
2018年8月27日



顾晓春副主任到梅山街道 对重点督办代表建议开展督查

7月3日下午，区人大常委会副主任顾晓春到梅山街道现场督办《关于在梅山街道增加养老助餐点的建议》办理情况，区人大常委会教科文卫工委、民宗侨台工委主要领导，街道相关领导陪同参加。

梅山街道所辖社区年代久远，老年人的比例较高，养老助餐服务需求很大。今年初，区人大代表殷正标提出了《关于在梅山街道增加养老助餐点的建议》，希望为梅山地区的老年人解决吃饭难问题。他的建议得到了区人大常委会的高度重视，并被列为常委会领导重点督办代表建议。



目前，街道梅清苑、上怡新村、中兴路三个社区都设有助餐点和银发餐厅，矿区的梅岭、梅欣两个社区的助餐点正在积极推进中，年底前，所有社区都能解决老年人助餐难的问题。

顾晓春副主任和殷正标代表对建议办理情况表示满意，并对老年助餐工作提出一些具体建议。一是增加助餐点数量，二是引入竞争机制，三是加强助餐点监管。（柳伟）





市人大环资城建委来我区调研

7月6日上午，市人大常委会副秘书长、环资城建委主任束建民一行来我区调研，先后视察了南京南站周边环境综合治理与南河黑臭河道治理的情况。

在随后召开的座谈会上，区人大常委会副主任张虎从面上对我区人大工作进行了介绍，环资城建工委主任夏玉祥从抓好议题落实、发挥代表作用、增强监督实效、强化自身建设等方面对区人大环资城建工作情况进行了汇报，并就加强培训调研，增强工作联系等提出了建议。

束秘书长充分肯定了我区的相关工作，指出我区人大常委会环资城建工委紧贴中心，充分发挥监督作用，

具有鲜明的特色，并提出三点建议：一是进一步用新思想武装头脑，指导实践；二是进一步依法履职，展现新作为；三是进一步加强市区联动，构建工作合力。（王米娜）



杨明主任带队赴丹凤县、大通县开展对口帮扶工作



7月2日至7日，区人大常委会主任杨明带队赴陕西省商洛市丹凤县、青海省西宁市大通回族土族自治县开展对口帮扶工作和人大工作调研。

在丹凤县，杨明主任一行先后深入棣花、寺坪、土门、竹林关等镇，实地考察了棣花镇田园综合体项目、陕西秦聊牧业黑驴养殖繁育场、白桑园杂粮加工厂、竹林关镇茶园基地等项目，详细了解项目进展、市场销售、产业发展、食品深加工等情况，协调解决存在的困难和问题。

在大通县，一行考察了大通县人大工作、塔尔镇人大代表工作、朔北藏族乡人大“两室一平台”建设，以及边麻沟、东至沟村高原美丽乡村建设和旅游资源开发规划等工作情况。

杨明指出，在习近平总书记扶贫开发战略思想的指引下，对口帮扶工作不断深化，产业协作更加鲜明，对接机制更加顺畅，特别是丹

凤和大通两地勤劳奋进的人民、山清水秀的生态和脱贫攻坚的显著成效，让人倍感振奋。

杨明强调，要进一步深化两地扶贫协作，以精准脱贫为重点加大攻坚力度，精准开展劳务协作；以智力援助为支撑推动创新发展，加强干部交流、人才培养和技术供给，通过创新增强内生动力，共同开创扶贫协作新局面。

（孙景春）





区人大常委会召开“263”专题询问 工作部署暨法律知识培训会



为全面贯彻落实省委省政府《“两减六治三提升”专项行动方案》、市委市政府和区委区政府《“两减六治三提升”专项行动实施方案》，打赢环境保护和生态建设攻坚战，区人大常委会拟于11月组织专题听取全区“263”专项行动开展情况的报告并进行专题询问。为有序推进该项工作，7月13号下午，区人大常委会组织区政府办、发改局、环保局等十个部门和区人大及其常委会各工作机构负责同志和区人大环资城建工委委员，召开“263”专题

询问工作部署暨法律知识培训会。

会上，区人大环资城建工委主任夏玉祥就人大监督工作的发展和本次专题询问工作的方案进行了说明，并进行了动员部署。区人大常委会副主任张虎要求各相关单位要按照方案要求扎实抓好各环节工作，切实保障代表和委员知情权，广泛收集各方建议意见，确保询问工作取得实效。

会议还邀请王涛律师从法律角度对“263”专项行动进行了解读。（邢苏平）



大连庄河市人大到我区交流考察

7月17日上午，大连庄河市人大常委会副主任李大江一行9人，到我区交流考察优化营商环境工作情况。

考察组参观了我区政务服务中心，听取了政务服务中心主要负责同志所作的情况介绍。在考察过程中，李大江详细询问了解我区推进

“互联网+政务服务”、推进行政审批制度改革、深化简政放权、优化服务等工作情况和经验做法。他指出，雨花台区的做法特色鲜明、卓有成效，有很多值得借鉴之处，希望能进一步加强沟通交流，推动相关工作的持续有效开展。（孙景春）



区人大常委会组织区人大代表 旁听区法院庭审

7月20日上午，区人大法制委、区人大常委会内务司法工委组织沈冬琴等6名区人大代表到区法院旁听劳动争议案件庭审。区人大常委会副主任张虎参加旁听活动。

此案主要围绕原告陈某要求江苏舜天碧波物业有限公司在解除其劳务关系后支付经济赔偿这一问题展开。

庭审结束后，区法院组织召开座谈会，请代表对庭审程序、庭审形象、庭审组织等情况

进行评议。代表们纷纷发言，庭审法官一一针对提问做了解答，现场气氛热烈。区人大代表、区人大法制委主任委员周巧俊从专业角度和自身感受对庭审活动进行了点评，他认为负责本案庭审的法官庭审思路清晰，审判业务熟练，庭审控制能力强，整个庭审庄严公正，通过参加今天的活动，人大代表们对司法程序和审判工作有了进一步的了解，这对今后依法履职很有帮助。（王米娜）



区人大常委会主任杨明 走访慰问驻区部队

7月27日上午，区人大常委会主任杨明来到武警边防总队训练基地和政治部军事监狱，为部队官兵送去节日的问候，向他们致以最崇高的敬意。

座谈中，杨明亲切询问了大家的工作、生活情况，进一步了解部队需求。他表示，驻区

部队为雨花经济社会发展作出了积极贡献，我区将一如既往地关心支持部队建设和发展，进一步为部队做好服务，努力为部队办好事、办实事、解难题，积极推进军地融合发展。

（王米娜）





区人大常委会党组成员陈苏宁视察板桥新城“人大代表之家”建设情况

8月1日上午，区人大常委会党组成员陈苏宁来到板桥新城视察街道“人大代表之家”建设情况，板桥新城党工委书记李睿，人大工委筹备组负责人庄兴海陪同视察。

庄兴海详细介绍了板桥新城按照“五有”、“五统一”要求，标准化建成“人大代表之家”的情况。

陈苏宁希望大家开好头、迈好步，提高思想认识，切实按照文件要求，加强日常监督管理，充分利用好这一平台，健全机构制度，夯实基层基础，强化代表履职，有计划、有重点地组织代表开展接待选民、向选民述职、调研视察等活动，真正把“家”的作用发挥好。

（王米娜）



区人大机关组织开展“每月学法”暨区委十一届十一次全会精神学习活动

8月7日下午，区人大机关在中楼501会议室组织开展了“每月学法”暨区委十一届十一次全会精神传达学习活动。

会议还对区委关于中央巡视省市反馈意见整改工作进行了部署安排。（柳伟）





区人大常委会副主任顾晓春 现场督办开发区惠家闸沟河道整治工作

8月8日上午，区人大常委会副主任顾晓春在开发区召开现场会，对水利部河长制暗访发现问题进行督办整改，推进长效落实。区人大常委会相关工委、区水务局、开发区管委会主要负责人陪同参加。

顾晓春现场视察了惠家闸沟、西寇四沟两条河道及周边的整体情况，随后在开发区管委会召开的座谈会上，区水务局、开发区、社区

相关负责人汇报了有关整改落实情况。

顾晓春对大家的辛勤付出表示感谢，并提出指导意见：一是对照河道整治的要求、对照暗访发现的问题逐一落实整改；二是举一反三，完善整改长效管理机制；三是区水务局、开发区、社区各司其职，合力推进整改落实。

（柳伟）



区人大常委会组织代表 旁听微信诈骗案庭审

8月16日上午，区人大常委会组织14名区人大代表旁听了由雨花台区人民检察院提起公诉的一起诈骗案庭审，区人大常委会副主任张虎参加旁听活动。

庭审结束后，区人大代表从庭审程序、庭审（调解）能力、庭审形象、裁判文书等四个方面17个小项，对整个庭审过程进行了评议。

（朱运刚）





雨花台区代表组热议市政府工作报告 推进我区攻坚“三个主战场”

8月28日，南京市第十六届人大常委会第五次会议上，雨花台区代表组听取和审议了蓝绍敏市长所作的政府工作报告，并结合我区实际提出多条建议：一是建议对芯片、软件等基础自主创新企业提供更加精准、更大力度的扶持，夯实雨花在创新中的优势；二是建议进一步加快推进土山机场搬迁工作，为南站高铁枢纽经济区发展打开空间；三是建议加快新一轮南京规划总编的修订，充分论证和明确梅钢的定位，不断完善和充实保障房片区教育、文化、卫生等配套设施，为区域发展提供支撑；四是建议对物业管理条例贯彻执行过程中的经

验问题做进一步梳理，及时修订完善，为基层治理提供更具指导意义和操作性的制度和机制。代表还就道路出新、养老服务、园区建设提出了建议。

（王米娜）



攻坚克难，做好南玉带河 周边地块雨污分流建设

——雨花台区人大常委会组织代表对重点建议现场督办

“这河道两边杂草丛生，沿河违建较多，两侧居民的生活污水直接流入其中，工程难度不小啊！”陈峰代表感叹道。

陈峰，雨花台区第十七届、第十八届人大代表，在2018年初的区人代会上提出《关于推进我区南玉带河周边地块雨污分流建设的建议》，这一建议已被选为区人大常委会领导重点督办代表建议。问及为什么提出这一条建议，他说，一方面，尽管南玉带河在经过2017年河道治理后水体状况得到改善，但由于大量生活污水直接南玉带河问题没有得到根本解决，无法根治南玉带河水质黑臭问题，对周边居民生活影响较大；另一方面，我区按照南京市雨污分流三年攻坚计划，南玉带河周边雨污分流工程建设也已正式启动，这为沿河从源头上控源截污打下坚实的基础。

8月30日，为进一步推进该片区的雨污分流工程建设，区人大常委会组织陈峰代表到军区物资采购中心视察建议办理推进情况。在工程现场，赛虹桥街道工作人员告诉我们，雨污分流工程大部分都在企业和居民区内部，做好现场施工精细化管理至关重要，通过采取六牌一图上墙、居民议事会、致居民的一封信等措施，尽可能降低对居民生活和出行的影响。目前这个排水单元已完成工程量约30%，预计该项工程将在11月份完工。

从军区物资采购中心出来，站在陵武楼门前南玉带河小桥上，清楚地看到河段两岸排污管口一个挨着一个，旁边有一片约400平方米的居民住房突兀地立着，不时还有居民进进出出。同行的工作人员介绍，这一片居民区占了河道蓝线，雨污水完全混排，直接下河，急需治理，但由于房屋是上世纪80年代的违建，又设有门牌，居住人的户口皆在房屋内，经查证尚无第二处居所，致使其成为此次雨污分流项目乃至整个南玉带河整治的难点。目前计划将其拆迁，以彻底解决这一问题。

调研结束时，陈峰代表说，南玉带河周边地块的雨污分流是自己期盼已久的，也是百姓期盼已久的，只有做好了雨污分流项目才能从根本上治理好南玉带河，才能真正改善百姓的生产生活环境，自己作为一名人大代表，会一直关注这个项目，也会更加关注其他的民生问题，为百姓解难题、办实事。（王米娜）





区人大调研区政府相关部门 “263”专项工作开展情况

历时两个星期，区人大常委会组织调研组对区发改局、交运局、城管局、水务局、农业局、环保局、住建局、安监局、财政局等9个“263”工作推进重点部门进行专题调研，并对照区委、区政府“263”专项行动工作计划和实施方案，结合各部门的工作职能，一一比

对，逐一落实，为“263”专题询问工作的开展夯实基础。

下一阶段，区人大常委会还将对8个街道（园区）相关工作的推进情况开展专题调研。

（玉米娜）



从“小巷总理”到“百姓的贴心人”

——记雨花台区第十八届人大代表钟宁

李桢桢

钟宁，雨花台区第十八届人大代表，雨花台区梅山街道梅岭社区党委书记，是雨花台区连任三届的人大代表。近十五年的履职生涯，钟宁始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，坚持把社区当成履职阵地，把群众利益放在第一位，心系群众冷暖，从小巷总理到百姓贴心人，是百姓心目中“组织信赖、人民满意”的好代表。

心系群众，努力当好广大选民“代言人”

十七年的社区工作经历，使钟宁养成了经常和居民拉家常的习惯。自当选区人大代表后，钟宁经常带着民情日记走家串户，和居民“零距离”接触，认真听、仔细问、实地看，时刻关注选民的利益与诉求。同时，依托社区代表工作联络室这个“窗口”，定期和选民“面对面”，能立即解决的，当场落实解决，不能立即解决的，以代表建议的形式递交到街道人大工委和区人大常委会，确保居民的每一件诉求都能落到实处。特别是每年人代会前，为了确保提出有质量的建议，钟宁做足功课，采用



社区党组织生活会、楼长会议、居民党员骨干会议等方式，多方征集选民的意见、建议。如，梅山矿部农贸市场建于上世纪八十年代，当时主要服务于矿业公司片区的居民，而今梅岭、梅苑、福润雅居、天虹山庄、秦淮公寓及周遍居民都在此菜场买菜。由于市场建造年代久远、内部设施陈旧，存在严重的安全隐患、急需复建。钟宁即提出关于翻建、扩建梅山矿部农贸市场的建议。选民反映龙西路铁路道口（西善桥路段）至西善桥社区医院路段，每天通过的车流、人流量很大，道路拥堵严重，钟宁提出了拓宽道路的建议；梅山地区群众反映有线



电视收看效果不佳，钟宁就提出了升级梅山有线电视系统，改善收视效果的建议……

自当选代表以来，钟宁共提出高质量代表建议 26 条，受到了政府各级部门的高度重视，得到了较好的落实。街道在资金紧张的情况下，持续推进梅山矿部农贸市场项目，不断实现农贸市场提档升级，增加服务业态，丰富服务内容，为居民提供坚实的生活保障服务。近年来，街道先后投资 140 万对矿部农贸市场一楼、后场大棚区域及周边 22 家门面房，进行装修改造，改造面积约 2000 m²。区委、区人大和区政府作出决策，由区交通局安排资金 350 万元，拓宽龙西路铁路道口至西善桥社区医院路段，彻底解决拥堵问题；区文化局按照“雨花有线电视与南京同步”的工作标准，实施了高清电视互动升级改造工程，包括梅山在内的铁心、板桥、西善桥等地区都完成了“云媒体二代”置换工作。

勤奋工作，努力成为社区群众“好管家”

梅岭是一个纯居民社区，占地面积 16.6 万平方米，居民住户 3531 户，人口 9852 人，有残疾人 125 人，低保 28 户，边缘户 12 户，城镇失业登记 1091 人，无业人员 36 人，要尽可能让大家都生活得舒心，工作难度确实较大。

“让居民住得放心，拥有一个温馨舒适的家，”这是钟宁和社区工作者们一贯的工作目标。“社区无小事，群众的事再小也是大事。”钟宁经常这样提醒自己。针对梅岭是老旧小区，居民信报箱损坏较严重、公共活动场所电线老化、房屋破损等安全隐患比较突出的问题，钟宁主动与驻地企业沟通，筹措资金进行了改造。针对在日常巡查的时候发现小区内健身广场休闲设备破损，影响居民使用的问题，钟宁积极与街道文教办沟通，修缮了健身器

材，并添置了桌凳和活动器材；钟宁还连续六年成功举办了学习节，丰富了社区居民的文化生活，增强了社区的凝聚力。梅岭社区获得了“南京市十佳终身学习社区”和“南京市书香社区”荣誉称号。组织社区居民参观孝道园，开展“善行义举榜”的评选活动，树典型，引领社区新风尚，宣扬社会主义核心价值观；组织居民参观南京科技馆，开展法律、科普、安全知识讲座，倡导安全生活方式，社区获得了“江苏省民主法治示范社区”荣誉。

2016 年 7 月 7 日凌晨，梅岭辖区突降特大暴雨，造成梅岭、梅苑大部分楼栋进水，总计 287 户居民家中不同程度受损。凌晨一点，钟宁冒雨第一时间赶赴现场，当时小区淹水已达 50 公分，社区服务中心配电箱短路，电话线不通，钟宁与社区工作人员一道，挨家挨户通知居民，组织居民自救互救，转移到安全地带，安抚居民情绪，尽可能解决受灾住户的困难。对受淹户没有住所的，经钟宁协调，统一安置在梅山招待所及梅山高级中学。带头募捐，并鼓励社区党员参与捐款活动，募集到爱心善款 10660 元。居民顾师傅的父亲患胃癌十几年，她儿子又身患癌症，医疗费用需四、五十万元，使这个本不富裕的家庭面临崩溃。钟宁看在眼里，急在心里，立即送去 2000 元慰问金，并帮助办理了低保，减免了医疗费用，使得顾师傅家庭顺利度过难关。

严于律己，努力做到自身形象“无瑕疵”

作为人大代表，钟宁倍加珍惜人民群众的信任和重托，在自身建设上自觉做到高标准、严要求，永葆先进性。钟宁说：“干好工作光有其心还不够，还必须有其力，这个力就是本领”。人大代表履职的依据就是法律，当一名合格的代表，就必须对相关法律具备较强的解



读能力。当选代表以来，钟宁积极参加市、区人大以及街道人大工委组织的以会代训、办班培训、专题讲座、座谈讨论等学习活动，并利用参加代表视察、调研和执法检查、列席区人大常委会、主任会等机会，在实践中学，还主动向其他代表以及懂法律的同志请教。通过学习，钟宁对人民代表大会的基本制度以及宪法、代表法、组织法、选举法等“工具书”逐步加深了理解，增强了履职资质。同时，作为社区党组织书记，钟宁认真落实党风廉政建设责任制，履行“一岗双责”，既管好自己，也

管好社区班子一班人，使大家坚守思想道德防线、廉洁从政底线、党纪国法红线，防微杜渐、警钟长鸣。

作为社区书记、小巷总理，钟宁严格要求自己，严守党的纪律，带领社区“两委”班子齐心协力、团结奋斗为建设活力梅岭、人文梅岭、和谐梅岭贡献自己的力量，作为人大代表、百姓贴心人，钟宁坚持把社区当成履职阵地，把群众利益放在第一位，心系群众冷暖，密切与人民群众的联系，维护人民群众的利益，是组织放心、群众爱戴的“人民的好代表”！





加快雨花公共文化服务体系建设 推动公共文化服务迈入普惠均等新阶段

区人大常委会教科文卫工委

根据区人大常委会年初议题安排，教科文卫工委今年上半年开展了“公共文化服务均等化”工作调研。在常委会分管领导的带领下，我们组织委员听取了区文化局相关工作介绍，考察了我区公共文化服务建设方面的情况。4月份赴省外学习调研公共文化服务均等化经验，经委员们充分讨论，形成如下调研报告。

一、充分认清全区公共文化服务体系建设的现实状况

（一）人民群众对公共文化服务的品质需求快速增长。雨花台区作为近郊主城区，随着经济社会的快速发展和物质生活条件的逐步改善，人民群众对公共文化服务的需求呈献“井喷”式增长。从今年初统计的情况看，全区各种文化类社会组织近 300 个，全年累计开展各种文化活动 3000 场次，反映了新雨花人民对公共文化服务的迫切需求。近年来，区委区政府审时度势，强势推进“补民生短板”工程，公共文化服务体系建设取得了长足发展，但由于基础较弱供需矛盾突出的问题仍然存在。如服务内容总量偏少，区图书馆本馆藏书量不足 14 万册，人均藏书量仅为 0.58 册，全区仅有一台容量仅为 600 册的 24 小时自助图书借阅机，城市阅读空间分布较少。区文化大厦尚在建设之中，区级层面缺乏专业规范的文化场

馆，不能很好的引领全区提供高质量的公共文化服务。服务形式大多还以传统人工服务为主，公共文化服务数字化水平比较低。现有文化信息资源整合不足，不能提供个性化、有特色的文化服务等。

（二）全区公共文化服务体系建设发展还不够平衡充分。雨花台区人员分布和素质情况呈复杂多样性。既有中高端居住人群，又有老城区居民，还有大量城郊结合部居民，既有软件谷 10 万 IT 青年，又有全市最大的岱山保障房片区，还有梅山钢铁厂工人居住区等，人口老龄化已接近 20%。全区低收入家庭、农民工等流动人口相对较多，“两劳”释放和吸毒等“问题”人员在保障房、经适房片区比例较高。这些不同层次不同性质的人群，对公共文化服务的需求有较大差异。从全区面上情况看，公共文化服务体系建设发展不平衡，新开发地区好于老城区、主城区好于城郊结合部，梅山钢铁厂工人居住区好于一般城区。各街道间、街道内社区之间也参差不齐。赛虹桥街道公共文化服务有声有色，但辖区内的玻纤院、菊花里社区公共文化服务保障条件还有较大差距。铁心桥街道文化站因修建地铁拆迁至今未修建，多个街道文化站与社区综合文化服务中心合用等。针对软件谷中青年群体，吸引软件、商务



等白领精英人才的高层次文化活动还比较缺乏。面向低收入家庭、农民工等流动人口的文化服务活动相对较少。

（三）公共文化服务体系建设还存在亟待解决的薄弱环节。一是全区公共文化服务体系建设的资金投入不足，与省市公共文化服务快速发展的现实需求不相适应，缺少公共文化服务财政投入长效保障机制。目前区财政经费只能保证人员工资和文化事业单位的基本运转，对全区公共文化服务体系建设，特别是后续投入严重不足，缺少专门人员进行有效的管理和运营，使得建成的文化设施利用率不高，一定程度上造成了资源浪费。二是基层公共文化管理队伍有待加强。很多基层文化工作者身兼数职，难以专心抓好群众文化工作。不少人员变动频繁，流动性大。相当一部分人员综合素质不强，与公共文化服务的职能、要求不相适应。三是政府购买公共文化服务尚处于摸索阶段，缺乏相应的政策措施，社会力量参与公共文化服务体系建设的积极性不高。

二、全面推进公共文化服务迈入普惠均等新阶段

（一）强化需求导向，推动公共文化服务体系建设健康有序发展。公共文化是为人民群众的精神生活服务的。人们群众需要什么样的文化服务，就应想法设法提供所需要的公共文化服务，建设相适应的文化服务体系。这是公共文化服务体系建设的根本着眼点和落脚点。一是制订出台公共文化服务体系建设规划。按照现代公共文化服务体系建设标准化、均等化有关要求，紧密结合区情、社情、民情和不同年龄层次人群对精神文化的需求特点，统筹全区公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，均衡配置公共文化资源，优化公共

文化服务体系架构和发展路径，为今后一个时期各级加强公共文化体系建设提供基本指导和遵循。二是构建合力共建新格局。随着文化自信战略的深入推进，大文化观念已逐渐趋于认同。文化已逐渐融入到旅游、科技、体育等各个领域。顺应形势发展，加快转变政府职能，完善管理体现制，促进文化与旅游、科技、体育的深度融合，推动文化事业和文化产业的协调发展，尽快构建政府、市场、社会共同参与公共文化服务体系建设的格局。三是深化公共文化设施免费开放。在全面做好各类公办文化设施场馆免费开放的基础上，推动经营性文化设施、传统民俗文化活动场所等，向公众提供免费或优惠的公益性文化服务；鼓励党政机关、国有企事业单位具备开放条件的文化设施向社会免费或优惠开放，推进学校文体设施向社会有序开放，推进驻区高校和社会公共文化资源的共建共享。

（二）坚持建管一体，加快完善区、街、社三级公共文化基础设施建设。加快文化地标建设，实施标志性文化设施提升计划，推进区级公共文化资源优化整合、共建共享，建成全省一流的区级文化大厦，区图书馆、区文化馆在达到国家一级馆的基础上，各项建设指标和服务效能达到全省领先水平。加快公共文化场馆建设，建成区级博物馆、美术馆，完成淳泥国王墓海丝申遗、西善桥历史文化博物馆搬迁和提档升级、板桥新城综合文化站扩建，建成天隆寺并对游人开放等。推进公共图书馆、文化馆总分馆制，所有街道（园区）建成区图书馆分馆，区、街、社图书馆（室）通借通还“一卡通”服务全覆盖，全区各街道（园区）至少有一所无人值守的 24 小时自助图书馆。统筹推进基层综合性文化服务中心建设，优化街道



(园区)、社区文化设施配置,实现所有街道(园区)文化站达到或超过省级标准,所有社区达到“十个一”标准,打通文化惠民的“最后一公里”,形成“15分钟公共文化服务圈”。

(三)注重效能提升,加强公共文化产品和服务供给。一是丰富文化活动品牌。以市民需求为导向,坚持走精品带动、品牌引领之路,根据不同层次市民需求,推出高、中、低端互补的多样性文化活动。以软件、商务等白领精英人才为受众,重点打造“以书为媒—只为邂逅你”、“高雅艺术公益演出季”、“雨花艺术大学堂”等一批文化精品活动;以商品房社区中等收入人群为受众,重点搭建“多彩雨花—和谐文化社区行”、“群众文化艺术展演月”、“雨花群文大讲堂”等文化活动平台,增强群众参与性和互动性;以保障房、经济适用房片区低收入人群为受众,大力开展文化“六送”(送图书、送演出、送电影、送展览、送培训、送春联)活动,引导市民追求健康向上的精神文化生活,实现每年文化活动覆盖面达30万人次以上,鼓励基层举办各具特色的文化活动,完成“一街一品”、“一居一特”的文化品牌建设目标。二是打造雨花文化名片。培养和引进高素质文化人才,完善人才培养、使用和激励机制,集聚重点文化人才十名、基层文化骨干百名、文化志愿者千名,构筑雨花文化人才高地。建立雨花文化名人库,搭建文化名人工作室、名人作品特色馆等服务平台,修订出台《群众文化星级示范团队扶持奖励办法》,针对雨花书画院、秋枫艺术团等文化协会、社团组织开展个性化扶持,持续打造西善民歌艺术团、古雄少儿民乐团等一批全国知名的文化团队。出台《优秀文艺作品创作奖励办法》,激励雨花本土文化特色文艺作品创作,新增一批省级

乃至国家级文艺作品。三是提高公共文化服务数字化水平。提升文化服务网络化信息化水平,整合微游雨花、区图书馆、区文化馆微信公众号,打造区公共文化服务云平台,定期推送公共文化服务信息,方便市民线上进行阅读查询、续借、多种资源移动阅读和文艺活动预约、场馆预订、报名投票、艺术欣赏、视频点播、咨询指导等数字化服务功能。结合文化大厦建设,运用人工智能、大数据、物联网等先进技术,将区图书馆、区文化馆打造成具有鲜明特色的智慧图书馆、数字文化馆。依托图书馆总分馆制,推进区街社区以及部分企事业单位数字阅读设施配备。

(四)积极聚合资源,增强公共文化服务发展动力。一是鼓励和引导社会力量参与。建立政府向社会专业力量购买公共文化服务的机制,区文化馆、区图书馆逐年加大购买社会服务,持续开展“以书为媒—只为邂逅你”、“多彩雨花·和谐文化社区行”等品牌文化活动,提升文化活动的层次和质量。积极引导南站党建联盟360企业家服务平台、雨花文创联盟、大型科技园区公益组织等,通过投资或捐助设施设备、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式,参与公共文化服务体系建设。二是积极培育和规范文化类社会组织。整合区内文化类社会组织,对具有较强创新活力、较大影响力,且具有一定引领作用的文化类社会组织,加大培育孵化力度,不断强化公共文化服务功能,促进文化类社会组织健康有序发展。为群众提供数量更多、质量更优、类别和层次更丰富的公共文化服务活动,满足群众日益增长的文化需求。三是大力推进文化志愿服务。进一步理顺区级文化志愿服务工作职责,推动公共文化设施设立志愿服务站(队、所),发



展壮大文化志愿者队伍。将自发的、零散的文化志愿服务活动整合起来,推动文化志愿服务特色化和精准化。将志愿者纳入社区培训计划,有组织、有计划地进行分级分类培训指导,鼓励社区建立文化志愿服务激励回馈和嘉奖制度。

三、着力加强公共文化服务体系建设的各项保障

公共文化服务体系建设是建设现代服务型政府的重要组成部分。为人民群众提供优质丰富的公共文化服务,是以人民为中心的政府应履行的重要职能之一。各级应从长远和全局的高度大力解决影响和制约公共文化服务体系建设发展薄弱环节。

一是健全工作机制。从全区层面上建立公共文化服务体系建设协调机制,充分发挥各部门和单位的职能作用和资源优势,在规划编制、政策衔接、标准制定和组织实施等方面加强统筹、协调推进。完善考评机制,把公共文化服务体系建设作为全局性、战略性的文化惠民工程纳入全区经济社会发展的总体规划,列入重要议事日程,纳入科学发展考核体系,作为评价领导班子和领导干部政绩的重要内容,确保公共文化服务体系建设强势推进。

二是完善政策支持。建立健全公共文化财政保障机制,保持基本公共文化服务财政支出

与经济社会发展总体水平相适应。按照基本公共文化服务保障标准和公共文化设施免费开放的实际需要,科学测算区、街、社区公共文化场馆和开展文化活动所需保障经费,并纳入财政预算。加大公共文化设施建设、使用、管理的投入力度,依法保障公共文化设施的配套建设。创新公共文化服务投入方式,采取政府购买、项目补贴、定向资助等政策措施,提高各类文化组织参与提供公共文化服务的积极性。

三是加强队伍建设。合理配置公共文化服务从业人员,每个街道综合文化站配备不少于2人,规模较大的街道适当增加,街道综合文化站从业人员应具备组织群众文化活动等多方面的服务能力;每个社区综合文化服务中心设有不少于1个政府购买的宣传文化公益性岗位。加大全区文化专业人才、基层文化骨干、文艺志愿者和文化管理人才队伍的培养力度,每年定期举办培训和交流活动,系统提升文化从业人员的素质,同时多开展艺术专家下基层活动,对基层文化活动和人员进行交流、辅导。制定特殊政策,大力引进急需、紧缺的文化专业人才。壮大文化志愿者队伍,鼓励专业文化工作者和民间文化人才参与基层文化建设和群众文化活动,建立一支专兼结合、扎根基层、服务群众的基层公共文化服务人才队伍。



应该对代表网议和代表建议办理工作做进一步完善

区人大常委会研究室主任 张伟

一、关于代表网议工作

打造网上交流平台，结合全年议题及全区阶段性重点工作或选民关心的热点问题，定期选题，组织人大代表在履职交流平台上开展讨论，点评相关工作并提出意见建议，经过梳理归纳后吸收进人大常委会对相关工作的审议意见，这是近几年来我区依托信息化扩大代表议政参与面，延伸人代会代表议政工作，提升审议意见精准度的有效措施。

为了确保代表网议工作的正常开展，区人大将此项工作纳入了对代表和对街道人大工委的考核之中。但目前的考核存在仅注重对数量的考核，忽视对质量的考核的问题，即只要每个街道参加网议的代表数够了，就算达到了考核要求。通过对以往数期代表参加网议情况的观察，发现有的代表通过调研、思考，提出了有前瞻性、可操作性的意见建议，对改进工作具有较强的指导作用，而也有代表对某项工作只是表示很重要，应该高度重视。这两种分量截然不同的网议结果在现行考核中同样算完成了任务，如不引起注意，必然会对今后网议工作产生不良影响。

因此建议在今后的考核中：一是将泛泛而谈的意见建议剔除出考核范畴；二是对可以纳入考核范畴并计分的意见建议进行再评比，设立一定比例的“金点子奖、银点子奖”，使质量较高的建议在正常得分的基础上获得相应的加分。

二、关于代表建议办理工作

我区历来高度重视代表建议办理工作，通过广泛收集、细致梳理、精准交办、常委会领

导带领相关工作机构督办重点建议、听取专题汇报、通报办理情况等措施，多年来一直保持了很高的办成率、办结率和满意率。

代表在人代会上提出的建议可以概括为两块：一块是代表亲自调研收集整理后形成的建议；另一块是代表所在选区委托代表带上会的建议。在实际工作中也存在两种现象：一是代表对自提建议的情况相对熟悉，对办理结果也较为关注，而对代提建议的熟悉度和关注度则次之；二是承办单位在办理结果上会前征求代表意见时，如代表未表示出满意或基本满意，则承办单位一般是加大对代表的工作力度，而非加大对建议办理的工作力度，代表往往感到压力。

重点督办建议与非重点督办建议在办成率、办结率和满意率中的权重是一样的，应该同等对待。代表建议不论是代表自提还是代提的，对提出建议的代表而言，都应予以一视同仁。评价代表建议的办理情况，最有发言权的应该是代表或委托代表的相关选区的选民。

因此在今后的代表建议办理中，除了继续坚持以往有效的工作方法外，建议在每年7月份：一是先要求各街道人大工委配合代表自查所提建议办理情况，做到自提、代提建议都心中有数，强化代表履职意识；二是再由区人大人代联工委牵头各工作机构及各街道人大工委，分片抽查建议办理情况，并要求“一府两院”相关承办单位配合，做到重点督办建议与非重点督办建议都有所了解，让选民和事实告诉承办单位建议办的怎么样，也使代表在评价办理结果时不受干扰。

无锡滨湖区蠡园街道“残疾人之家”建设情况考察报告

梅山街道人大工委

上半年，在省残联推荐下，梅山街道人大工委组织部分区人大代表、社区干部赴无锡滨湖区、靖江市靖江市残疾人社会服务中心考察学习“残疾人之家”建设情况，通过2天的考察学习，对两地服务理念、管理模式、建设投入有了初步了解，获益匪浅。按照市委“对标找差创新实干推动高质量发展”要求，本着人大工作助推区、街、社区社会事业发展的目的，重点将无锡滨湖区蠡园街道“残疾人之家”考察情况及建议报告如下：

一、蠡园街道的基本情况

蠡园街道位于无锡蠡湖新城，地处太湖之滨，辖区总面积11.6平方公里，下辖7个社区，户籍人口5.01万人，残疾人口3206人（持证415人），残疾人口占总人口6.39%。2009年10月，街道投入100万元，将社区卫生服务中心改造为蠡园残疾人综合服务中心，2010年2月建成开放。2014年建立了湖景社区“残疾人之家”；2017年又建立隐秀苑社区“残疾人之家”。蠡园街道、社区“残疾人之家”是省残联树立推广的典型。

二、运作情况和管理模式

公助民办。2016年6月，街道引进了“无锡市滨湖区亮堂堂残疾人服务中心”，实施了第三方托管，采用政府购买、第三方公益组织

承办的模式，实行项目化运作。公益组织不以盈利为目的，保本低偿服务，区、街在考核基础上按比例“兜底”补助。

功能齐全。蠡园残疾人综合服务中心总面积1600平方米，内设日间照料、服务窗口、才艺展示、康复训练、休闲娱乐、职业康复、生活体验、后勤保障八大功能区域。目前街道有28名残疾人在中心接受日间照料和职业康复训练，有5名工作人员为他们提供服务。湖景社区社区有15名残疾人、隐秀苑社区有12名残疾人在社区“残疾人之家”接受日间照料和职业康复训练。

严格制度。一是实行课程化管理，按月制定每天的课程，街道严格检查执行情况，保证残疾人的康复效果。二是落实签到制度，对请病假的残疾人及时回访，掌握具体情况。三是落实人性化补贴制度，按季度发放残疾人交通、午餐补贴和劳动计件酬劳。

专业服务。聘请同仁医院主任医师定期进行康复技能示范演练；邀请康复、精防医师定期进行日常饮食、生活常识、保健讲座；邀请心理专家进行诊疗、疏导；定期组织心理、身体体检。

活动丰富。街道努力打造“爱心蠡园工程”，实施了“残疾人幸福生活”计划，明确



辖区持证残疾人保险金全覆盖，体检、建康档案建档率100%。在春节、端午节、全国助残日、中秋节等节日发放慰问品。开展残疾人才艺展示活动，常年指导残疾人读书读报、讲故事、厨艺、摘菜、花草养护、泥塑、跳绳、踢毽子等适合残疾人特点的活动。通过丰富多彩的活动，残疾人开朗起来，表现欲明显提高，增强了社会融合能力，生理和心理得到极大改善。

康复劳动。在职业康复站康复的学员通过制作信封、文件袋、加工电子产品，既加快了康复过程，也增加了收入。多名学员通过职业康复训练，在“新速星语网吧”等找到了工作岗位。

强化安全。所有到街道中心或社区“残疾人之家”接受日间照料和职业康复训练的残疾人，都必须由家人与“残疾人之家”签订安全协议，“残疾人之家”负责在日间照料期间的看护和安全，不承担来回路途的安全。不接收重度、中度精神类残疾人日间照料。

三、考察学习的启示

“好不好看疗效”，无锡滨湖区蠡园街道“残疾人之家”最值得肯定的是用心做事、精细做事，效果令人赞叹：通过开展日间照料，20多个重度残疾人（包括轻度精神类残疾人）家庭早送晚接，从长期的看护中解脱出来，就近打工就业，增加了收入；通过专业、准专业的活动安排，一大批残疾人走出家门，在“残疾人之家”接受康复训练和心理疏导，长期封闭的世界被打开，认知社会、适应社会的能力明显提高。

启示一：扶残助残理念坚定。无锡滨湖区残联领导介绍说，扶残助残不仅仅是经济实力，关键是理念，我们认为“奔小康的幸福路

上不能丢下残疾人”，必须要弘扬人道主义思想，倡导扶残助残的良好风尚，营造残疾人平等参与的社会环境，必须坚持政府主导、社会参与、市场推动和残疾人自强自立相结合。目前无锡市正在广泛推广蠡园街道模式，即：1（一个街道级“残疾人之家”）+2（2个社区级“残疾人之家”）+N（多个社会组织、志愿者团队、爱心企业）。

启示二：公益组织不以盈利为目的。与许多社会组织参与的残疾人服务存在的“轰轰烈烈开始，悄无声息收兵”相比，蠡园残疾人综合服务中心之所以坚持9年，一个重要原因是选择什么样的社会组织。承担蠡园街道残疾人综合服务中心的是“无锡市滨湖区亮堂堂物业管理有限公司”，公司总经理赵国良先生介绍，我们公司的主业是“物业”，蠡园街道居民区大部分物业由公司负责，为业主服务是我们服务的宗旨，残疾人当然包括在内，所以当年街道找到我们一拍即合。赵总经理说，我们从一开始就没有想从残疾人服务上赚钱，只要有一个保底的政策就可以，9年来，虽然在残疾人服务上很繁琐、花了不少精力，收获的是许多家庭从整天看护中解脱出来，家长腾出时间打工就业，同时我们的爱心付出得到业主的认可，物业收费率常年保持在97%以上，以良好的企业形象接了许多物业小区，可以说双赢、多赢。

启示三：政策保障有力。无锡市规定：“残疾人之家”各项经费列入同级残疾人就业保障金年度预算。梁溪区、滨湖区、新吴区“残疾人之家”的一次性建设补贴和基本公共服务补贴由市级承担，江阴市、宜兴市、锡山区、惠山区自行承担。“残疾人之家”的运行补贴由各市（县）、区自行承担。具体标准是：



一次性建设补贴	运行补贴	残疾人基本公共服务补贴
对建筑面积 150 平方米及以上的“残疾人之家”，新建的给予 10 万元补贴，改、扩建的给予 5 万元补贴；对建筑面积 90 平方米以上 150 平方米以下的“残疾人之家”，新建的给予 6 万元补贴，改、扩建的给予 3 万元补贴。补贴主要用于机构硬件建设、室内装修、办公用品、辅助性劳动设备、无障碍设施、康复器材、安保设施等费用。	为保证“残疾人之家”规范化、常态化运行，由同级政府给予运行保障。运行补贴原则上对月均在册服务对象数量 15 人及以下的每季不少于 3 万元；月均在册服务对象人数每增加 5 人每季增补 1 万元。补贴主要用于服务人员经费、机构水电及场租、服务对象伙食、开展或购买残疾人专项服务等费用。在册服务对象中日间照料和辅助性就业人员不能重复计算。日间照料人员不重复享受规定的托养护理补贴和规定的机构运行补贴。	市残联、市财政局对各区“残疾人之家”提供的基本公共服务等情况进行考核，对年度考核合格的单位给予以奖代补经费，每个机构每年最高补贴 10 万元。具体补贴金额以考核得分为系数实施分档补贴。
新建的“残疾人之家”填报建设补贴申请表，经区残联、区财政审核通过后，报市残联、市财政审批。通过市残联组织评估验收合格的“残疾人之家”，由市残联向市财政申请按规定程序拨付补贴资金。	由各市（县）、区残联按季结算后按规定程序拨付补贴资金。	每年年初预下补贴资金，年度终了后由市残联组织考核，根据考核情况结算上年度资金并预下本年度补贴资金。

启示四：广泛动员社会资源。蠡园街道在动员辖区社会资源上下足了功夫，通过共建、联合行动等方式，吸引了“狮子会”、“青春助残苑”、“阳光使者”、“你是我的眼”、“嘉仕恒信医院”、“爱尔眼科”、“通善口腔医院”等 10 多个医疗机构、社会组织和志愿者团队参与助残工作，提升第三方托管品质。街道与合作方

制定了贯彻全年的活动计划，防止“饥一顿饱一顿”，开展了各类义诊、“狮爱有你”爱心活动、肢体康复、“DIY 手工皂”、“手制康乃馨献礼母亲节”以及喂餐、谈心、情绪疏导、室内种植、户外活动等。

四、借鉴

以梅山街道为例，根据统计，梅山街道总



人口 3.5 万人，目前有残疾人口 493 人，残疾人占街道总人口比率：1.39%。其中：上怡新村 1%；中兴路社区 1.5%；梅岭社区 1.7%；梅清苑居委会 0.78%；梅欣社区 2.2%。全街道各类残疾人占残疾人口比率：肢体残疾 40.1%；精神残疾 19.8%；听力残疾 16.8%；智力残疾 12.98%；视力残疾 7%；多重残疾 2.6%；言语残疾 0.4%。残疾人就业率为 57.4%。

目前街道有残疾人固定服务场所 7 处，4 个社区配备了部分助残康复器械，4 个社区有专人负责，仅有 1 个社区引进了“南京爱众社会工作服务中心”，1 个社区在谈，1 个社区开展了心理疏导。服务内容少、缺乏专业指导，“门庭冷落”，总体情况与蠡园街道差距很大，无法满足街道残疾人所需。

结合考察学习蠡园街道“残疾人之家”的成功经验，有如下四点建议：

一是树立紧迫感，深入推进“残疾人之家”建设。2016 年 7 月，江苏省残联下发《江苏省“残疾人之家”建设实施方案》，《方案》明确：到 2016 年底，在全省建成 500 家“残疾人之家”。“十三五”期间，全省乡镇、街道和有需求、有条件的村、社区普遍建立“残疾人之家”。2017 年 3 月，省政府《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准》明确：有条件的社区根据需要设置“残疾人之家”，提供日间照料、辅助性就业、文体活动等服务功能，可与居家养老服务中心共建共享。2017 年 3 月，南京市政府颁布《南京市“十三五”残疾人事业发展规划》，在主要目标中明确：“到 2020 年，在所有街镇和有条件的社区（村）普及规范化的“残疾人之家”，为残疾人提供生活自理能力和社会融合能力培训、教育培训、康复托养、文化娱乐等基本公共服务。”目前，街道、社

区虽然建有“残疾人之家”，但在运行模式、服务质量上、效果上仍需加强。建议借鉴蠡园街道“公助民办”的模式，由区政府（残联）统筹掌控需求面、统筹选择社会组织，防止有数量无质量，真正满足街道、社区残疾人需求。

二是规范化建设，严格落实省市“残疾人之家”建设标准。省残联《实施方案》明确提出“残疾人之家”规范化建设“七有”标准：有合法的法人登记注册；有独立的财务核算；有统一的名称和标识；有适宜的活动场所；有管理服务队伍；有健全的管理制度；有安全保障。“残疾人之家”服务内容包括：①日间照料；②辅助性就业；③康复服务。④文体活动。⑤学习培训。⑥志愿者服务。⑦公益性、综合性的服务项目。市政府《规划》明确：到 2020 年，有条件的街镇按照省、市有关标准，建成面积不少于 300 平方米，全托床位数不少于 10 张的“残疾人之家”机构。

三是整合本区资源，发挥医疗卫生、特教机构的康复服务功能。建设社区精神残疾人康复站、脊髓损伤者“中途之家”、残疾人心理康复中心等新型社会助残服务组织。依托专业康复机构指导社区和家庭为残疾人实施康复训练，将残疾人社区康复纳入城乡基层医疗卫生机构服务和考核内容。以家庭为依托，动员社会服务组织、志愿服务人员、家庭邻里等，采取多种形式为居家残疾人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、安全保护等服务。

四是用足政策，建立完善的四级政策保障机制。2016 年后，江苏省先后出台《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准》、《关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》、《江苏省“残疾人之家”建设实施方案（试行）》，明确对考核（验收）合格的街道、社区“残



疾人之家”给予一次性建设补贴和运行补贴。2017 年 12 月，南京市残联、财政局联合制定出台了《南京市“残疾人之家”建设实施细则》，《细则》规定：对我市新建成、通过验收合格并挂牌运行的“残疾人之家”实行财政以奖代补，按四星、三星、二星分别给予 10 万元、8

万元、6 万元的一次性建设奖励补助。

按照无锡蠡园街道经验，如果实行“公助民办”的模式，省、市补助标准不足以保证日常的运行，尚有一定的缺口，需要区政府、街道对日常运行给予补助，并列入政府预算，通过四级财政兜底保障。



大事记

七月

2-7日，区人大常委会主任杨明带队赴陕西省商洛市丹凤县、青海省西宁市大通回族土族自治县开展对口帮扶工作和人大工作调研。杨明强调，要进一步深化两地扶贫协作，以精准脱贫为重点加大攻坚力度，精准开展劳务协作；以智力援助为支撑推动创新发展，加强干部交流、人才培养和技术供给，通过创新增强内生动力，共同开创扶贫协作新局面。

3日，区人大常委会副主任顾晓春率队赴梅山街道了解重点督办代表建议办理情况，就殷正标代表提出的《关于在梅山街道增加养老助餐点的建议》进行现场督办。

5日，区人大办党支部开展党的“十九大”精神全员测试活动，全体区管领导干部和机关工作人员参加。

6日，市人大常委会副秘书长、环资城建委主任束建民一行来我区调研，先后视察了南京南站周边环境综合治理与南河黑臭河道治理的情况，并座谈听取了相关工作汇报。

12日，组织部分区人大代表参观考察了极客站创梦空间、江苏高格商务服务有限公司、江苏满运软件科技有限公司、南京睿悦信息技术有限公司、南京亿嘉和科技股份有

限公司、华为软件大数据和二期研发中心等6家科技企业。

13日，区人大常委会召开“263”专题询问工作部署暨法律知识培训会。区政府办、发改局、环保局等十个部门，区人大及其常委会各工作机构负责同志和区人大环资城建委委员参加会议。

17日，大连庄河市人大常委会副主任李大江一行9人，到我区学习考察优化营商环境工作情况。考察组参观了我区政务服务中心，听取了政务服务中心主要负责同志所作的情况介绍。

19日，区人大常委会副主任郭幼佩主持召开财经委会议，对区政府计划、预算和审计等5项报告进行预审。区人大财经委全体成员、区人大常委会预算工委负责人和区政府相关部门负责人参加会议。

20日，区人大常委会主任杨明主持召开第二十一一次主任会议，会议初审了区政府关于2018年计划、财政上半年执行情况、2017年区财政决算（草案）、2017年预算执行情况和其他财政收支审计情况、2018年省转贷新增地方债券安排及区本级预算调整方案（草案）和地方政府债务限额情况等5个工作报告，研究了代表辞职和人事任免等有关



事项。并决定将以上报告和事项提交区第十八届人大常委会第十一次会议审议。区人大常委会副主任郭幼佩、张虎、顾晓春、杨宝龙出席会议，区委常委、区政府常务副区长孙中华、区人大常委会党组成员陈苏宁参加会议。

26日，区第十八届人大常委会第十一次会议举行。会议听取和审议了区政府上半年工作情况和下半年重点工作安排、关于2018年上半年计划、预算执行情况、2017年财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告，并审查批准了区2017年财政决算、区2018年计划部分调整方案和区2018年省转贷新增地方政府债券安排及预算调整方案和地方政府

债券限额情况的报告，通过了相关决议。会议还表决通过了1名代表的辞职事项和11名国家机关工作人员的任免事项，并组织新任职人员进行了宪法宣誓。区人大常委会主任杨明，副主任郭幼佩、张虎、顾晓春、杨宝龙，区委常委、常务副区长孙中华、区人大常委会党组成员陈苏宁、区法院院长陶红、区检察院检察长韩晓帆和常委会20名委员出席了会议。

27日，区人大常委会主任杨明走访慰问驻区部队官兵。杨主任先后到武警边防总队训练基地和政治部军事监狱，为部队官兵送去节日的问候，向他们致以最崇高的敬意。





大事记

八月

1日，区人大常委会党组成员陈苏宁来到板桥新城视察管委会“人大代表之家”建设情况，板桥新城党工委书记李睿，人大工委筹备组负责人庄兴海陪同视察。

2日，区人大常委会召开机关月度工作例会，杨明主任对各专委、工委提出“专而深”的工作要求，对办公室、研究室提出“全而优”的工作要求。

6日，区人大常委会全体领导参加区委十一届十一次全体（扩大）会议。

7日，区人大机关组织开展了“每月学法”暨区委十一届十一次全会精神传达学习活动，会议还对区委关于中央巡视省市反馈意见整改工作进行了部署安排。

8日，区人大常委会副主任顾晓春在开发区召开现场会，对水利部河长制暗访发现问题进行督办整改。现场视察了惠家闸沟、西寇四沟两条河道及周边的整体情况，随后在开发区管委会召开整改座谈会，推进长效落实。

14日，区人大常委会党组召开中央巡视反馈整改专题民主生活会，杨明代表党组班子作对照检查，并开展批评与自我批评。

同日，区人大机关召开中央巡视反馈整改专题民主生活会，围绕会议主题，区人大

办主要负责人代表班子作对照检查，全体区管党员领导干部作了对照检查和相互批评。

16日，区人大常委会组织14名区人大代表旁听了由雨花台区人民检察院提起公诉的一起微信诈骗案庭审，区人大常委会副主任张虎参加了旁听活动。

23日，区人大常委会主任杨明主持召开第二十二次主任会议。会议组织对区体育公园健身设施出新改造项目和梅山体育公园进行了实地视察并听取了区政府及有关单位关于2018年区人大常委会领导重点督办建议办理工作、近两年全区统计工作及全民健身工作开展情况的报告。区人大常委会副主任郭幼佩、张虎、顾晓春、杨宝龙出席会议，区政府副区长余清，区人大常委会党组成员陈苏宁参加会议。

28日，区人大常委会组织驻区市人大代表参加南京市第十六届人大常委会第五次会议，代表们听取和审议了蓝绍敏市长所作的上半年工作情况和下半年重点工作安排的报告，并结合我区实际提出多条建议。

30日，区人大常委会副主任张虎率队视察重点督办代表建议办理推进情况，对陈峰代表提出的《关于推进我区南玉带河周边地块雨污分流建设的建议》进行现场督办。